

Протокол № 11
заседания Сектора по подготовке заявок,
мобилизации ресурсов и гармонизации.

23 октября 2017 г.

конференц-зал Отеля «Сити»

Повестка заседания:

1. Рассмотрение заявки на встречное финансирование
2. Обсуждение страновой заявки на 2.5 года
3. Обсуждение вопросов по заявке на сверхвыделенное финансирование

Координатор Сектора по подготовке заявок, мобилизации ресурсов и гармонизации (далее Сектор) г-жа Исламова Ш. поприветствовала всех присутствующих участников заседания и объявила о наличии кворума. В начале встречи член Сектора г-жа Каткалова О. предложила включить вопрос предоставления АРТ иностранным гражданам, проживающим на территории КР и находящимся на диспансерном учете в программу заседания. Также г-н Султангазиев А. предложил рассмотреть вопрос разглашения конфиденциальной информации относительно статуса ЛЖВ на заседании Комитета. Далее заседание было предложено начать с презентации г-на Султангазиева А.

1. Рассмотрение заявки на встречное финансирование

Г-н Султангазиев А. представил вниманию присутствующих таблицу по описанию 6 приоритетов и барьеров. Эксперт вкратце рассказал об основных мероприятиях, предусмотренных для преодоления барьеров. К ключевым мероприятиям по первому приоритету относится проведение адвокации, а также участие в разработке показателей о взаимодействии с ключевыми группами с сотрудниками МВД, проведение обучения личного состава внутренних дел, организация ознакомительного тура для депутатов ЖК КР по правам человека. Планируется оказание технической помощи МВД, ГСИН в разработке на основании госпрограммы на 2017-2021гг. ведомственных программ по профилактике ВИЧ. Кроме того, планируется проведение оценки исполнения инструкции в рамках повышения потенциала сотрудников правоохранительных органов в сфере соблюдения прав ключевых групп, а также улучшения нормативной базы по соблюдению прав уязвимых групп. Эксперт отметил, что бюджет составлялся на основе расчетов международного эксперта АРМГ г-на Берроуза Д.

Вторым приоритетом является Снижение уровня стигмы и дискриминации в учреждениях здравоохранения. Ключевыми мероприятиями по этому приоритету является обучение медицинских работников, пересмотр обучающих модулей, включение вопросов стигмы и дискриминации в аттестацию медработников. Третий приоритет Низкая правовая грамотность и навыки защиты, предполагает мероприятия по повышению правовой грамотности и навыков защиты для представителей КГ и сообществ. Отдельным блоком выделено обучение ВИЧ-позитивных подростков.

В качестве основных мероприятий по четвертому приоритету Низкий доступ к правовым услугам для ЛЖВ и КГ предусматривается разработка методологических материалов и улучшение нормативной базы, а также стандартизация услуг. Эксперт отметил необходимость привлечения профессиональных юристов (адвокатов с лицензией) для предоставления юридической помощи на местах помимо программы «уличные юристы».

По пятому приоритету Неисполнение действующего законодательства предусмотрены мероприятия по мониторингу и улучшению правовой базы, анализ законодательной базы с

дальнейшим освещением результатов мониторинга для представителей сообществ. Также предполагается повышение потенциала 4 сетей и организаций, работающих с КГ, продолжение участия представителей КГ в страновых механизмах (Комитет по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ТБ и малярией, КСОЗ и другие общественные объединения).

По шестому приоритету мероприятия в отношении гендерного разделения программ эксперт отметил, что программы были разработаны с учетом гендерной чувствительности (касающиеся не только женщин, но и других групп). Сюда также входят вопросы предупреждения насилия и сексуально-репродуктивного здоровья.

Г-н Султангазиев А. напомнил, что согласно проведенной оценке г-ном Берроуз Д. изначально было рекомендовано 7 приоритетов, однако один из приоритетов по преодолению стигмы и дискриминации присутствует во всех программах, поэтому было решено обозначить всего 6 приоритетов. Также он отметил, что все рекомендации, озвученные во время встреч Рабочей группы, были учтены. Итоговая сумма заявки на встречное финансирование составила около 1,6 млн. долларов США, при условии, что сумма в размере 621 тыс. долларов США должна быть выделена из средств текущего гранта. Однако по словам эксперта, на сегодняшний день из текущего гранта может быть выделена сумма в размере 400 тыс. долларов США.

Г-жа Калиниченко Е. предложила включить в мероприятия по обучению тренинг по государственным социальным гарантиям.

Г-жа Башмакова Л.И. (представитель UNAIDS) пояснила, что в силу того, что запланировано очень много мероприятий, обучение по государственным социальным гарантиям будет включено в общий комплекс обучения.

Г-жа Катькалова О. попросила уточнить предусмотрены ли средства на администрирование всех предусмотренных мероприятий, кто и из каких средств будет осуществлять данные мероприятия.

Координатор Сектора г-жа Исламова Ш. поинтересовалась имеет ли смысл подавать заявку на встречное финансирование, если в основной заявке будет выделено менее 510 тысяч долларов США. Отвечая на вопрос Координатора Сектора г-н Султангазиев А. отметил, что подавать заявку на встречное финансирование имеет смысл, так как по разъяснениям советника по правам человека ГФ г-жи Иовица А. имелся прецедент, когда по встречному финансированию выделили миллион долларов США, несмотря на то, что из суммы основного гранта было выделено меньше средств, чем положено.

Возвращаясь к обсуждению обозначенных приоритетов, эксперт отметил основные ключевые мероприятия, к которым относятся «уличные юристы» и поддержка сетей (одна сеть и форум). Относительно средств на администрирование эксперт пояснил, что поскольку в основной заявке, которую разрабатывает в данный момент ГУГ ПРООН намечается значительное сокращение расходов по профилактике и кроме того возможны другие сокращения, поэтому администрирование отдельно предусмотрено не было и было предложено ПРООН продумать этот момент в рамках расходов на администрирование со стороны ПРООН.

Г-н Мусаев Э. (ОФ «Просвет») поинтересовался не дублируются ли мероприятия по обучению сотрудников правоохранительных органов, включенные в заявку на встречное финансирование, с мероприятиями, которые осуществляет ОФ «Спид Фонд Восток-Запад». Член Сектора г-жа Шумская Н.А. прокомментировала, что активности в сфере обучения сотрудников правоохранительных органов в рамках совместного гранта между ОФ «Спид Фонд Восток-Запад» и Фондом «Сорос» в КР закончатся в январе-феврале 2018г. Кроме того, по словам эксперта исходя из общей численности сотрудников правоохранительных органов те, семинары, которые проводит ОФ «Спид Фонд Восток-Запад» охватывают лишь небольшую часть сотрудников и поэтому необходимо предусматривать больше мероприятий. Эксперт также отметил, что работа с правоохранительными органами

должна быть в приоритете, по словам г-на Султангазиева А. в последние годы работа с ними велась не так активно, как в 2008-2009гг. Член Сектора по надзору г-н Садыков И. прокомментировал, что действительно грант заканчивается в марте 2018г. однако, Фонд «Сорос» в КР намерен продолжить активность в области обучения сотрудников правоохранительных органов. Член Сектора г-жа Бакирова Ч.А. поинтересовалась предусмотрена ли ставка для юриста/практикующего адвоката, выезжающего в ночное время и выступающего в суде. Г-жа Башмакова Л.И. пояснила, что помимо поддержки сетей предусмотрено увеличение количества «уличных юристов» на 5 дополнительных позиций и количества адвокатов на 3 позиции.

Члены Сектора также обсудили вопрос обеспечения непрерывности услуг профилактики и лечения для ЛЖВ и КГН, заключаемых под стражу. Так в частности, по словам г-жи Башмаковой Л.И. пациент, получающий услуги АРТ терапии или услуги заместительной терапии метадонотом должен продолжить лечение в случае заключения его под стражу.

Членам Рабочей группы был задан вопрос почему в рассматриваемой заявке основной фокус внимания на проблеме ВИЧ/СПИДа и не обсуждается компонент ТБ. Эксперт г-н Султангазиев А. пояснил, что согласно письму ГФ встречное финансирование предусмотрено только для компонента ВИЧ и на решение вопросов, связанных с преодолением правовых барьеров. Г-н Ибрагимов А. (МАФ) поинтересовался будет ли представлен компонент ТБ в основной заявке. Член Сектора г-жа Эстебесова Б.А. сообщила, что ранее членами Рабочей группы по компоненту ТБ была подготовлена заявка, которая была направлена в ГУГ ПРООН. В данной заявке было предложено 2 приоритета: менеджмент и устойчивость проекта по лечению больных ТБ (МЛУ, ШЛУ) и было предложено 2 модели по менеджменту. Г-н Султангазиев А. предложил членам Рабочей группы по компоненту ТБ внести свои предложения, после чего они будут внесены в заявку через /ТБ. Кроме того, он отметил что в основной заявке должны быть прописаны адвокационные мероприятия по ТБ, иначе заявка не должна быть одобрена членами Комитета и направлена в ГФ.

Г-жа Щелокова И. проинформировала о том, что членами Рабочей группы по ТБ в ГУГ ПРООН был представлен бюджет национальной программы «Туберкулез V» с просьбой включить его в грантовую заявку (grant making), однако по словам представителя ГУГ ПРООН это два разных процесса. Г-жа Щелокова И. также сообщила, что ранее по просьбе НЦФ сотрудниками ГУГ ПРООН были подготовлены расчеты программной деятельности. Подводя итоги обсуждения заявки на встречное финансирование, членов Рабочей группы по ТБ попросили предоставить окончательно разработанный план мероприятий до заседания Комитета (25.10.17).

Решение: Рекомендовать Комитету принять за основу представленную заявку с условием переноса «уличных юристов», сети и форума.

«За» - 7, «воздержались» - 0, «против» - 0.

2. Обсуждение страновой заявки на 2.5 года

Перед началом обсуждения страновой заявки на 2.5 года эксперт г-н Султангазиев А. проинформировал присутствующих, что 27.10.17 планируется Заседание Правительства по обсуждению проекта бюджета на 2018г., где одним из вопросов обсуждения социально-ориентированных программ в области образования и здравоохранения будет рассмотрение бюджета по ВИЧ и ТБ. Также г-н Султангазиев А. сообщил, что в настоящее время ведутся переговоры об увеличении доли софинансирования со стороны государства. Эксперт предложил организовать видео-конференц-связь с членами Сектора, которые будут находиться на выездном

тренинге на Исык-Куле во время заседания Комитета 25.10.17 по утверждению заявки. Далее с презентацией заявки на 2.5 года выступила член Сектора г-жа Катькалова О.

Г-жа Катькалова О. отметила, что попытки оптимизировать подходы с целевыми группами по результатам странового диалога в первом полугодии оказались малоэффективны. По словам г-жи Катькаловой О. благодаря скоординированной работе с другими партнерами, в частности, с ICAP в сфере ПТМ и в области работы с медперсоналом, работающим с ЛЖВ удалось сэкономить небольшие средства в первом полугодии. Кроме того, было отмечено, что на сегодняшний день имеются значительные запасы презервативов и лубрикантов, закупленных за счет средств текущего гранта и заложенных для закупки в первом полугодии 2018г., что позволило сократить закупки на следующие 2.5 года. Г-жа Катькалова О. проинформировала о том, что с большинством НПО, являющихся Суб-получателями будут продлены контракты. Также в начале ноября будет объявлен тендер на 5 организаций. Что касается надбавок сотрудникам медицинских учреждений (РЦ СПИД, ЦСМ, РЦН), то они стали ориентированы на результат и была уменьшена базовая ставка. Г-жа Катькалова О. еще раз напомнила членам Сектора, что средства гранта для оплаты медицинским сотрудникам не будут доступны если не будет представлена утвержденная Стратегия снижения надбавок государственным работникам. Ранее во время встречи в ГУГ ПРООН разработку Стратегии снижения надбавок государственным работникам было поручено сделать ГРП МЗ КР. По результатам странового обсуждения с гражданским обществом и представителями КГН были стандартизированы ставки, штат и занятость (50%). Кроме того, было сокращено количество проектов, работающих по обмену шприцев. В результате оптимизации работы НПО и ПОУ/ПОШ было решено оставить 15 пунктов оказания помощи. Были также сокращены ПОУ в г. Бишкек. Также было сокращено количество ПТМ с 21 до 19 пунктов. Было отмечено, что согласно рекомендациям Комитета по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ТБ и малярией был оставлен ЦСМ №8 в г.Бишкек. По количеству охвата СР показатели остаются очень низкими (40% у НПО «Таис плюс»), это обусловлено непрекращающимися милицейскими рейдами. Члены Сектора были проинформированы, что в результате совместной работы с ICAP была проведена работа по исключению двойного финансирования сотрудников за одну и ту же работу. Было также озвучено, что по результатам прошедшего Национального форума ЛЖВ было принято решение мотивационные выплаты оставить только детям в размере 1000 сом в месяц. По словам г-жи Катькаловой О. это может привести к потере численности пациентов, считавшихся приверженными. Далее вниманию членов Сектора был представлен сравнительный анализ бюджета за полугодие 2017г. и проекта бюджета за первое полугодие 2018г. с разбивкой по направлениям. Было отмечено, что единственным направлением, в котором было заложено увеличение – это работа с ЛЖВ на уровне общинных организаций, которое связано с изменением нагрузки на одного работника со 100 до 50 ЛЖВ. Относительно дефицита бюджета на 2.5 года эксперт г-н Султангазиев А. отметил, что часть средств, предусмотренных на первое полугодие 2018г. необходимо сократить. Так, например, по бюджету МЗ КР (95 тыс. долларов США) остается неясным вопрос дальнейшего финансирования ГРП МЗ КР ввиду последних результатов оценки потенциала. В связи со сложившейся ситуацией, эксперт предложил последовать опыту Всемирного банка (проект SWAP), когда для реализации определенных задач нанимаются консультанты. Поскольку перед ГРП МЗ КР стояла задача по регистрации лекарственных препаратов и контрактированию НПО, г-н Султангазиев А. предложил оставить трех специалистов МЗ КР, в техническом задании которых будут прописаны выше обозначенные задачи. При этом саму группу расформировать, чтобы сократить административные расходы. Член Сектора г-жа Шумская Н.А. поинтересовалась будет ли продолжено финансирование ГРП МЗ КР до конца текущего года. Менеджер ГУГ ПРООН г-жа Лабович И. прокомментировала, что в соответствии с Соглашением между ГУГ ПРООН и МЗ КР

Группа реализации проектов является Суб-получателем ОР и основные члены ГРП, которые занимаются реализацией проекта останутся на финансировании до конца текущего года, по остальным сотрудникам в настоящий момент ведутся переговоры с ГФ. Также г-жа Лабович И. проинформировала присутствующих о задержках в сдаче финансовых отчетов и их качестве. Менеджер ГУГ ПРООН отметила тесное сотрудничество программного менеджера и финансового менеджера ГУГ ПРООН с сотрудниками ГРП МЗ КР в подготовке отчетности во избежание подобных недостатков в работе в будущем. Координатор ГУГ ПРООН также сообщила, что все запланированные мероприятия необходимо реализовать, чтобы использовать забюджетированные средства до конца периода, поскольку не освоенные средства будут возвращены в ГФ. Относительно продления текущего гранта было отмечено, что обсуждение этого вопроса будет на уровне переговоров Портфолио-менеджера ГФ г-на Мирзояна А. и Министра здравоохранения КР г-на Батыралиева Т.А. Менеджер ГУГ ПРООН отметила, что определение дальнейшей роли МЗ КР находится в компетенции Комитета КСОЗ, если предусматривается дальнейшая передача управления грантом министерству, логично оставить МЗ КР в качестве Суб-получателя с сохранением определенного объема работ и бюджета, в противном случае нет смысла тратить дополнительные средства на эти цели.

Далее г-жа Каткалова О. ознакомила с расчетами по компоненту ВИЧ на 2.5 года. Было отмечено, что в представленных расчетах не будут учитываться расходы на диагностику новорожденных на ВИЧ, ИФА тесты для больных ТБ и беременных, частично АРВ препараты (20% на 2019г. и 30% на 2020г.), которые будут самостоятельно закуплены РЦ «СПИД». Итого сумма по закупкам по компоненту ВИЧ на 2.5 года составила 4 млн. долларов США. Данные закупки покрывают потребность вплоть до первого полугодия 2021г. (потребность всего гранта по ВИЧ компоненту). Согласно представленным расчетам сумма средств на программную деятельность составила 1.5 млн. долларов США на 2.5 года, тогда как только за 1 полугодие на программную деятельность было запланировано 1.3 млн. долларов США.

Г-н Ибрагимов А. (МАФ) сообщил, что согласно новым правилам бюджетирования ГФ средства, забюджетированные для выплат надбавок государственным сотрудникам не могут быть утверждены ГФ без наличия утвержденной Комитетом Стратегии по снижению надбавок. Также он добавил, если с пакетом документов по гранту на 2.5 года не будет предоставлена выше указанная Стратегия, то все надбавки будут аннулированы.

Подводя итоги обсуждения представленных расчетов по страновой заявке на 2.5 года, свидетельствующих о большом дефиците средств, эксперт г-н Султангазиев А. отметил важность тщательного изучения программ на предмет дублирования (Флагман, CDC, ICAP).

Г-жа Жоробекова А.О. (USAID) попросила принять во внимание, что Проект Флагман, финансируемый USAID, имеет очень специфичные мероприятия и лимитированный бюджет, который уже одобрили на следующий год. Эти мероприятия обсуждались со всеми ключевыми партнерами и уже были одобрены командой PEPFAR на 2018 год. Проект Флагман фокусируется на выявлении новых случаев ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН) и сексуальных партнеров ЛЖВ, и не может покрыть ВИЧ-профилактическую программу, которая в данное время управляется Глобальным Фондом/ПРООН. Для мужчин, которые имеют секс с мужчинами (МСМ), мероприятия PEPFAR/USAID включают годовой пилотный проект по выявлению новых случаев ВИЧ среди МСМ в г.Бишкек и должны выявить до 220 МСМ/ЛЖВ. Другого дополнительного бюджета для профилактических программ для МСМ нет. Что касается ЛУИН, Проект Флагман поддерживает эти мероприятия в течение трех лет и обсуждения по дубликации с

ГФ происходят на регулярной основе с начала проекта. В 2018г. Проект Флагман продолжит выявлять новые случаи ВИЧ среди ЛУИН и сексуальных партнеров ЛЖВ, что не включает мероприятия по профилактике ВИЧ.

Г-жа Шумская Н.А. попросила представителей ГУГ ПРООН прокомментировать будут ли сокращены расходы на управление ПРООН ввиду дефицита средств. Отвечая на этот вопрос Менеджер ГУГ ПРООН г-жа Лабович И. сообщила, что в адрес ГФ было направлено письмо о снижении расходов на управление со стороны ПРООН до 18% на управление ПРООН (вместо 2,8 млн. долларов США – 2,4 млн. на 2.5 года). Также было отмечено, если ГФ будет настаивать на дальнейшем сокращении расходов по управлению ПРООН, то этот вопрос будет дополнительно обсуждаться. В ходе обсуждения вопроса о распределении средств между Суб-получателями было предложено сократить финансирование всем получателям в размере 20%. Таким образом были согласованы следующие суммы: РЦН вместо планируемых 400 тыс. долларов США – 320 тыс., РЦ «СПИД» вместо 200 тыс. долларов США – 160 тыс., НПО, количество которых было сокращено с 23 до 8, вместо 420 тыс. долларов США – 330 тыс., сумма встречного финансирования осталась неизменной и составила 180 тыс. долларов США. Было заявлено, что в случае появления сэкономленных средств эти суммы будут добавлены Суб-получателям пропорционально. По НПО была предложена следующая схема (которая будет действовать с июля 2018г.): г.Бишкек – 2 ед. (РС/МСМ, ЛУИН/ЛЖВ), г.Ош – 2 ед. (РС/МСМ, ЛУИН/ЛЖВ), в Чуйской области – 3 ед. (запад-восток, Иссык-Кульская область, г.Нарын), г.Жалал-Абад – 1 ед.

Г-н Ибрагимов А. поинтересовался относительно возврата задолженности МЗ КР и также попросил прокомментировать ситуацию с оплатой работы представителей некоторых НПО из двух источников (полный оклад оплачивается из средств ГФ и дополнительная оплата от других доноров). Так по мнению представителя МАФ решение данного вопроса также могло бы положительно сказаться на общей экономии средств. Менеджер ГУГ ПРООН пояснила, что долг будет возвращен из последнего транша текущего гранта. Относительно оплаты НПО Координатор Сектора г-жа Исламова Ш. пояснила, что в соответствии с законодательством КР сотрудники НПО имеют право на 1.5 ставки (150%).

Решение:

1. Рекомендовать Комитету направить письмо в USAID о рассмотрении возможности взять нагрузку по МСМ и ЛУИН на себя.
2. Рекомендовать Комитету утвердить представленный расклад по НПО (7 ед.) с обозначенными суммами бюджета
3. Поручить РЦ «СПИД», НЦФ и РЦН разработать Стратегию по снижению надбавок государственным служащим. Подготовить и направить письмо в МЗ КР Заместителю министра здравоохранения/Председателю Комитета.

«За» - 6, «воздержались» - 1, «против» - 0.

4. Рекомендовать Комитету исключить из бюджета на 2.5 года, включая бюджет на 1 полугодие 2018г. финансирование для ГРП МЗ КР, с возможностью рассмотрения повышения потенциала в рамках заявки на сверхвыделенное финансирование (PAAR).

«За» - 4, «воздержались» - 2, «против» - 0, конфликт интересов - 1.

3. Обсуждение вопросов по заявке на сверхвыделенное финансирование

Г-жа Катькалова О. предложила внести в заявку на сверхвыделенное финансирование (РААР) расходы на аутрич-работников, диагностику вирусного гепатита С, дополнительно расходы на лечение 100 человек, сопровождение ЛЖВ (равные консультанты, соц.работники), расходы на лечение сопутствующих заболеваний у ЛЖВ, дополнительные офисы и пункты оказания услуг, 2 шелтера для МСМ и ТГ, исследование по мигрантам ДЭН, обучение на базе КГМА, обучающие тренинги для Суб-получателей, оценка численности ТГ, ремонт в учреждениях наркологической службы, детокс, работа по госсоцзаказу, работу с ФОМС по переходу на государственное финансирование, а также повышение потенциала МЗ КР для готовности функционирования в качестве Основного получателя грантов ГФ в будущем.

Координатор Сектора попросила уточнить ответственных за подготовку документов по заявке на сверхвыделенное финансирование. Г-жа Катькалова О. сообщила, что подготовку документов необходимо делать в сотрудничестве с работниками ФОМС, РЦ «СПИД» и всеми другими ключевыми партнерами. Г-н Султангазиев А. проинформировал присутствующих о том, что в настоящее время благодаря совместной работе с МЗ КР, ПРООН и организацией «Партнерская сеть» были подготовлены и направлены документы на регистрацию АРВ препаратов (включение в перечень).

Координатор Сектора г-жа Исламова Ш. подняла вопрос о предоставлении АРВ препаратов иностранным гражданам, проживающим или находящимся на территории КР, напомнив конфликтную ситуацию с выдачей лекарств в г.Ош. Г-жа Шумская Н.А. пояснила, что согласно закону о СПИДе человек, состоящий на диспансерном учете не подлежит департации, но при этом не получая АРВ препараты он несет угрозу инфицирования граждан КР. Членами Сектора было предложение вынести данный вопрос на обсуждение на предстоящем заседании Комитета 25.10.17.

Координатор Сектора



Исламова Ш.

Ассистент Секретариата Комитета



Иргебаева К.