

Протокол № 7
заседания Сектора по подготовке заявок,
мобилизации ресурсов и гармонизации.

21 августа 2017 г.

Отель «Парк Отель Бишкек»

Повестка заседания:

1. Рассмотрение бюджета по сэкономленным средствам;
2. Ознакомление с презентацией НЦФ по дополнительным расходам в рамках текущего гранта с обоснованиями бюджета;
3. Представление пакета документов в ГФ о продлении текущего гранта на шесть месяцев (2018г.);

Координатор Сектора по подготовке заявок, мобилизации ресурсов и гармонизации (далее Сектор) г-жа Исламова Ш. поприветствовала всех присутствующих участников заседания и объявила о наличии кворума, так как на заседании присутствовало 9 членов Сектора Комитета из 10. Заседание было решено начать с презентации Директора НЦФ г-на Кадырова А.С.

1. Презентация НЦФ по дополнительным расходам

Директор НЦФ г-н Кадыров А.С. в начале своего выступления напомнил членам Комитета о том, что на сегодняшний день имеются сэкономленные средства в размере 1 млн. долларов США, необходимо было подготовить план по противотуберкулезной программе на сумму 500 тыс. долларов США. Г-н Кадыров А.С. представил презентацию, в которой было заявлено о необходимости приобретения транспортных средств, компьютерной техники и другого IT оборудования. В частности, г-н Кадыров А.С. проинформировал о том, что запланирована покупка 15 автомобилей, в том числе одна машина для НЦФ марки Toyota RAV4 или Hyundai. Стоимость автомобиля марки Toyota RAV4 составила 31 775 долларов США, стоимость автомобиля марки Hyundai 24 600 долларов США с учетом сумм страховки на год. Директор НЦФ пояснил, что данные транспортные средства необходимы для региональных координаторов для проведения мониторинговых визитов. Г-н Кадыров А.С. напомнил, что в 2005 году в рамках немецкого гранта были куплены транспортные средства общей стоимостью 181 475 долларов США, которые на сегодняшний день подлежат полному списанию в связи с 80%-100% износом. Также г-н Кадыров А.С. затронул вопрос, поднятый на предыдущих заседаниях относительно того, имеются ли в штатном расписании региональных противотуберкулезных центров позиции штатных водителей и пояснил, что все организации предоставили официальные письма о соответствующих ставках водителей и заложенных в бюджете средствах на обеспечение ГСМ. Директор НЦФ сообщил участникам заседания, что в соответствии с утвержденным Правительством КР планом действий по оптимизации противотуберкулезных учреждений планируются мероприятия во всех областях Республики по передаче коек областным больницам. Так для перевозки тяжелобольных пациентов, а также для перевозки патологического материала и лекарственных средств центрам необходимы транспортные средства. Кроме этого, г-н

Кадыров А.С. напомнил, что ранее ГФ выделил 300 000 долларов США для внедрения электронных баз данных, которые на сегодняшний день установлены на 6 сайтах. Для внедрения этих баз данных на районном уровне необходимо приобрести 215 комплектов компьютерной техники, из них для тубкабинетов ЦСМ - 83, для лабораторий ЦСМ – 89, для стационаров – 28, для лабораторий стационаров – 15. Стоимость одного комплекта составила 1400 долларов США, итого стоимость 215 комплектов компьютерной техники составила 301 000 долларов США. Директор НЦФ также добавил, что в рамках реализации Национального плана по внедрению краткосрочных и индивидуальных режимов лечения новыми противотуберкулезными препаратами требуется закупка платформы Bactec MGIT стоимостью 38 000 долларов США. Данный вопрос был предварительно согласован с ГУГ ПРООН. Подводя итоги г-н Кадыров А.С. сообщил, что сумма необходимых средств составила 520 500 долларов США.

С просьбой поддержать представленный НЦФ план закупок выступили Директор ОО «Социум» г-жа Эстебесова Б.А. и Исполнительный директор ОЮЛ «Ассоциация Анти Спид» г-жа Бакирова Ч. По словам г-жи Бакировой Ч., КР является одной из 2 стран из 11 стран в регионе, вошедших на региональную платформу по продвижению амбулаторного лечения ТБ. Также было отмечено, что на сегодняшний день наша страна готова предоставить дорожную карту по переходу на амбулаторное лечение. Г-жа Бакирова Ч. пояснила, что при переходе стационаров на амбулаторный план, каждые полгода будут освобождаться койки и пациенты будут лечиться амбулаторно, поэтому решение вопроса с транспортом позволит обеспечить оперативность доставки медицинских препаратов пациентам, которые не могут самостоятельно передвигаться.

Менеджер по закупкам ГУГ ПРООН г-жа Урмат кызы Г. сообщила, что Портфолио менеджер ГФ г-н Мирзоян А. просил исключить сумму страховок по транспортным средствам, отметив что сопутствующие расходы государство должно взять на себя. Эксперт Султангазиев А. уточнил, что суммы страховых взносов не могут быть включены в республиканский бюджет пока не куплены сами транспортные средства. Члены Сектора по подготовке заявок просили учесть сумму страховок по транспорту хотя бы на первый год при покупке машин.

2. Презентация бюджета по сэкономленным средствам

Представитель ГУГ ПРООН представила вниманию присутствующих презентацию бюджета. По поводу цены на платформу Bac tes было проинформировано, что озвученная стоимость в 38 000 долларов США не включает расходов по транспортировке, итоговая сумма с учетом транспортировки составила 45 000 долларов США. По презентации было отмечено, что бюджетом предусмотрено приобретение автомашин Нива Lada, стоимостью 9100 долларов США в количестве 13 штук, включая таможенные пошлины, но без учета страховки. Также была уточнена стоимость персональных компьютеров, которая составила 1200 долларов США и портативных компьютеров 1400 долларов США. В разделе IT оборудование. Другое представленного бюджета было уточнено какое оборудование имеется ввиду. Сюда вошли принтеры, сканеры, UPS, в том числе сюда вошла покупка лифта для РЦ Спид. Общая сумма бюджета составила приблизительно 1.4 млн. долларов

США. Г-жа Урмат кызы Г. отметила, что для начала процесса закупки и объявления тендера необходимо получить одобрение ГФ.

Координатор Сектора по подготовке заявок г-жа Исламова Ш. попросила уточнить с чем связана покупка такого большого числа компьютеров. Представители ГУГ ПРООН пояснили, что это обусловлено потребностями РЦ Спид, НПО и других партнеров. Эксперт Султангазиев А. прокомментировал, что скорее всего ГФ поддержит данную инициативу, так как это позволит вести учет общего количества пациентов в единой базе данных. Кроме того, г-жа Бакирова Ч. напомнила, что последние крупные закупки офисного оборудования для НПО производились в 2005г., позднее закупки офисного оборудования производились в 2010г., но в неполном объеме, так как приоритет отдавался закупке лекарственных препаратов. Г-жа Бакирова Ч. отметила, что обеспечение компьютерами поможет отследить данные по приверженности. Г-жа Бакирова отметила, что относительно туберкулезной программы сам ГФ совместно с программой ВОЗ требуют скорейшего внедрения амбулаторного лечения, и как обсуждалось на последнем совещании в Молдове с участием Секретариата ГФ и Правления ГФ необходимо скорейшее внедрение дорожной карты. В связи с этим г-жа Бакирова Ч. также просит поддержать покупку автотранспортных средств.

Г-н Ибрагимов А. проинформировал, что бюджет по репрограммированию средств поступил на рассмотрение в ГФ 18.08.17, ему не понятна логика сегодняшнего мероприятия по утверждению данного бюджета. Кроме того, он отметил, что учитывая дорожные условия страны, запросы НЦФ и РЦ Спид по транспортным средствам необходимо гармонизировать и остановить выбор на внедорожниках. Также г-н Ибрагимов А. сообщил относительно покупки автотранспортных средств ГФ настоятельно рекомендует, чтобы все расходы по содержанию, оплате водителей, страховке и техобслуживанию были включены в бюджет, либо предоставлены гарантийные письма, о том, что эти расходы будут предусмотрены в бюджете, по закупке компьютерного оборудования также все расходы по содержанию, по оплате IT специалистов и обеспечению интернет связью были предусмотрены в бюджете.

Решение: Рекомендовать Комитету поддержать бюджет по репрограммированию. Всем заинтересованным организациям предоставить гарантийные письма. Учесть предложенные замечания относительно гармонизации марки автотранспортных средств. Г-же Бакировой Ч. написать в country диалог о необходимости предоставления гарантийного письма от НПО.

За - «9», «против» - 0

3. Презентация бюджета на первое полугодие 2018г.

Презентацию бюджета на первое полугодие 2018г. представила Менеджер по закупкам ГУГ ПРООН г-жа Урмат кызы Г. Было озвучено, что данный бюджет предусматривает закупку препаратов и ИМН по ТБ, закупку ПТП 2 ряда и педиатрических ПТП, расходных материалов и тестовых систем общей стоимостью 4 240 094 долларов США. Было озвучено, что с

текущего гранта имеется запас на 9 месяцев, так называемый буфер, которым планируется покрыть потребность до сентября 2018г. Однако возможно увеличение фактического числа пациентов в 2018г. так как буфер был рассчитан согласно количеству пациентов из концептуальной заявки на 2017г. Было также отмечено, что в данной сумме не учтены 7%.

По ВИЧ компоненту было отмечено увеличение расходов по сравнению с предыдущими периодами, так сумма на 12 месяцев составила 936 225 долларов США. Это связано с приобретением абсолютно новых АРВ препаратов, предназначенных для пациентов с лекарственной устойчивостью. В частности, закупка дорогостоящего препарата Darunavir составила 328 тыс. долларов США. Относительно закупки генериков Эксперт Султангазиев А. отметил, что законодательство КР позволяет преквалифицированный ввоз препаратов Generic без патента. Эксперт предложил включать в курс терапии по препарату Dolutegravir пациентов, у которых непереносимость к эфавирензу и всех новых пациентов.

Г-н Ибрагимов А. уточнил, что согласно данным ВОЗ (LMIS, Logistic Management Information System) запасов АРВ препаратов на республиканском уровне должно быть на 6 месяцев, на областном уровне на 3 месяца и на районном уровне на 1 месяц. МАФ попросил включать расходные материалы в госбюджет. Директор НЦФ пояснил, что государство выделило 24 млн. сом на закупку препаратов первого ряда, 34 млн. сом на лаборатории, он также сообщил, что когда был объявлен тендер, было обнаружено, что на местном рынке нет лабораторных реагентов и предположил, что сумма в 34 млн. сом не будет освоена в этом году.

Эксперт Султангазиев А. прокомментировал, что на сегодняшний день невозможна закупка лекарственных препаратов, не зарегистрированных в стране на бюджетные средства. В настоящий момент идут переговоры с рядом депутатов ЖК КР об инициировании закона об упрощенном ввозе жизненно важных препаратов. Новый закон о лекарственных средствах, который вступает в силу в феврале 2018г. предусматривает несколько пунктов, один из которых гласит, что лекарственные средства и изделия медицинского назначения, имеющие стандарты качества FDA Американской ассоциации, Европейской ассоциации могут проходить упрощенный ввоз. Также подготовлены изменения в государственный Закон «О гос. закупках», которые предполагают возможность осуществления прямого контрактирования. Эксперт сообщил, что в страновой заявке будет отмечено о подготовленных изменениях в действующий закон. Г-н Султангазиев А. сообщил, что данный закон вступит в силу в 2019г., до тех пор страна вынуждена просить ГФ закупать лекарственные препараты. Г-н Ибрагимов А. предложил освоить 34 млн. сом, предложив осуществить закупку ГУГ ПРООН. Директор НЦФ уточнил, что это будет нецелевым использованием средств. Он также информировал, что из этой суммы на 6 млн. сом были куплены лекарственные препараты, имеющиеся на местном рынке. Эксперт Султангазиев А. пояснил, что эти деньги предусмотрены «для закупки лекарственных средств» и любые попытки по репрограммированию вызовут вопросы Счетной палаты. Он предложил проанализировать наличие лекарственных препаратов и реагентов на местном рынке и приступить к закупкам, а также предложил снять с ГФ покупку тестов для беременных, которую может осуществлять само государство. Эксперт предложил рассмотреть

возможность внедрения госсоцзаказа, то есть использовать государственные средства для контрактирования НПО. Кроме того, эксперт сообщил, что совместно с ГУГ ПРООН было подготовлено письмо в МЗ КР с указанием перечня АРВ препаратов и противотуберкулезных препаратов 2 ряда, которые когда-либо закупались по линии ГУГ ПРООН с просьбой включить в этот перечень те препараты, которые не зарегистрированы в стране, что позволит Приказом МЗ КР упрощенно зарегистрировать их. Г-н Султангазиев А. уточнил, что речь идет о 8 противотуберкулезных препаратах и 7 АРВ препаратах. Г-н Ибрагимов А. напомнил, что в целях передачи гранта ГФ была создана ГРП при МЗ КР, в которую были наняты специалисты по лекарственному менеджменту, есть также план перехода, в котором четко указана регистрация препаратов. Он также отметил, что за 1.5 года не было сделано никакой работы по регистрации лекарственных препаратов.

4. Презентация бюджета по модулям

Представитель ГУГ ПРООН г-жа Бабичева И. перед презентацией вкратце рассказала, что со стороны ГУГ ПРООН предпринималась попытка оптимизации и гармонизации по гранту с другими донорскими организациями, однако ни Флагман ни ICAP не подтвердили своего участия. Г-жа Бабичева И. сообщила, что соглашение между ГУГ ПРООН и Суб-получателями заключено на 6 месяцев 2018г., в дальнейшем возможна передача Суб-получателей напрямую другому ОР. Данным бюджетом предусмотрены надбавки сотрудникам государственных организаций (РЦ Спид, ЦСМ, РЦН), однако эти надбавки будут выплачиваться строго по результатам деятельности. Г-жа Бабичева И. проинформировала, что представленный на рассмотрение бюджет был составлен на основе тех рекомендаций, которые были даны во время странового обсуждения сотрудниками организаций. Было отмечено, что штат стандартизирован и сгармонизирован с охватом, ставки все стандартные, занятость всех сотрудников НПО 50%. При обсуждении бюджета по модулям, г-жа Бабичева И. сообщила, что по программе профилактики ВИЧ среди ЛУИН предлагается 10 проектов (1 РЦН и 9 НПО), в составе РЦН предполагается 6 ПОШ, на базе НПО - 9 ПОШ, которые охватывают Бишкек, Чуй, Ош, Джалал-Абад. В Кызыл-Кие будет добавлен 1 аутрич работник по работе с ЛУИН, СР и ЛЖВ. В представленном бюджете предусмотрено 16 сайтов ОЗТ, из которых 4 финансируются только ГУГ ПРООН, 12 сайтов финансируются совместно с ICAP и 2 – CDC. Было сокращено 3 сайта – ЦСМ 8, ГСВ Памир и ОМО ЦН 2 на базе Ошского межобластного центра. Было также отмечено, что на сегодняшний день ведутся переговоры с ICAP по финансированию базовых ставок врачей и медсестер. В случае подтверждения со стороны ICAP участия в финансировании, представленный бюджет будет сокращен. В отношении ЦСМ 8 члены Сектора по подготовке заявок г-жа Бакирова Ч., г-н Бессонов С. и эксперт Султангазиев А. высказали мнение о том, что этот центр необходимо оставить, так как это самый большой пункт в городе, многие пациенты получают услуги из-за удобного расположения ЦСМ 8. Г-жа Бакирова Ч. проинформировала, что жалобы со стороны жителей района действительно имеются, однако по ее словам, имеет место материальный интерес Директора ЦСМ 8 сдавать помещение центра для других целей. Было решено выслать резюме заседания с просьбой оставить ЦСМ 8 Руководителю РЦН. Г-жа Бабичева И. также сообщила, что был

оптимизирован штат пунктов ОЗТ в ГСИН, в частности были исключены консультанты ЦСМ и охранники в учреждениях ГСИН. Г-жа Бакирова Ч. просила обязательным пунктом в программу мероприятий по пунктам ОЗТ включить вопрос об утилизации шприцев. По ее словам, гражданские активисты и организации, работающие в системе «Безопасный город» констатируют проблему населения, проживающего в близости пунктов ОЗТ с выброшенными шприцами. Эксперт Султангазиев А. уточнил вопросы, связанные с СР, МСМ и ТГ относительно усиления программных мероприятий для достижения целевых групп, какие именно действия производятся на сегодняшний день. Однако Координатор Сектора по подготовке заявок г-жа Исламова Ш. заявила, что пока правовая среда в стране не будет улучшена никакие мероприятия не будут достаточно эффективными. Было также озвучено, что планируется поддержка 3 центров СПИДа, в частности по заработной плате врачам инфекционистам, медсестрам, равным консультантам, сотруднику лаборатории в Ошском центре СПИДа и административному штату. Оплата ориентирована на результат, что касается базовой надбавки, то вместо 20% надбавки, предусмотренной по текущему гранту предполагается надбавка 15%. Далее по бюджету было отмечено увеличение по НПО ЛЖВ в связи с пересчетом количества соцработников, работающих с ЛЖВ из расчета 50 человек на 1 сотрудника. Директор ОЮЛ «Ассоциация Анти СПИД» г-жа Бакирова Ч. предложила увеличивать потенциал сотрудников, нежели увеличивать штат работников. Кроме этого, г-жа Бабичева И. сообщила, что в бюджете предусмотрены расходы по Рабочей группе МиО ГСИН в количестве 5 сотрудников (транспортные расходы и встречи) по вопросам здоровья в тюрьмах (ВИЧ, ТБ). По программе «уличные юристы» было сокращено количество работников с сохранением прежних зарплат. По бюджету ГРП МЗ КР сумма расходов без учета Суб-получателей составила 122 тыс. долларов США, данный расчет производился на основании их фактических расходов за полгода.

Эксперт Султангазиев А. поднял вопрос о способности ГРП МЗ КР управлять грантом ГФ, отметив абсолютно неэффективную кадровую политику. Он также высказал мнение, что управление проекта целесообразно на ближайшие 3 года оставить за ГУГ ПРООН. Эксперт отметил, что последние решения, в том числе подписание Рамочного соглашения происходили без участия руководства ГРП. Была произведена работа по смене руководства ГРП, так как за 1.5 года не было показано никаких результатов работы. Однако г-жа Бакирова Ч. прокомментировала, что передачу управления к МЗ КР необходимо оставить. Г-н Ибрагимов А. напомнил, чтобы приступить к оценке потенциала, ГРП МЗ КР должна предоставить квартальный отчет и операционное руководство. Представитель ГРП МЗ КР г-жа Насирова С.А. по поводу операционного справочника отметила, что оно неоднократно направлялось в МЗ КР на рассмотрение и выразила надежду, что в ближайшее время оно будет подписано. На сегодняшний день подготовлен проект приказа и лист согласования. Г-н Уланбек уулу Д. отметил, что в тексте операционного справочника должна быть ссылка на Рамочное соглашение, которое практически подписано. Г-н Уланбек уулу Д. сообщил, что в разработанном проекте руководства были прописаны функциональные обязанности ГРП, однако были получены комментарии с просьбой изменить требования к руководителю ГРП, в этой связи он просит приостановить процедуру ретендера по найму

нового руководителя. Г-н Султангазиев А. напомнил представителям ГРП МЗ КР о том, что финансовый отчет должен быть представлен в течение 30 дней, то есть 01.08.17.

Продолжая презентацию г-жа Бабичева И. сообщила, что дополнительно в бюджет включена рабочая встреча с СП-1, тренинг по МиО и рабочая встреча с партнерами, направленная на улучшение среды, адвокацию. Не были включены в бюджет на 1 полугодие 2018г. летняя школа для ВИЧ-позитивных детей и форумы сообществ. Г-жа Бабичева И. предложила не проводить тендер среди НПО, которые являются единственными в своем сегменте и регионе. Однако члены Комитета настояли на обязательном прохождении процедуры тендера всеми НПО. Участникам заседания также была представлена презентация бюджета на 1 полугодие 2018г. по компоненту ТБ. В представленном бюджете Эксперт Султангазиев А. попросил исключить международные конференции для 3 сотрудников.

Решение: Рекомендовать Комитету КСОЗ принять бюджет со следующими изменениями:

1. Согласовать с РЦН вопрос по ЦСМ 8
2. Сократить диагностику беременных с экспресс тестами
3. Исключить из бюджета по ТБ на 1 полугодие международные конференции и семинары
4. Уточнить какие закупки из представленного перечня могут осуществлять НЦФ и РЦ Спид за счет государственных средств

«За» - 7, «воздержались» - 2, «против» - 0

Координатор Сектора



Исламова Ш.

Ассистент Секретариата Комитета



Иргебаева К.