

Протокол № 5

заседания Сектора по подготовке заявок, мобилизации ресурсов и гармонизации.

19 сентября 2018 г.

конференц-зал НЦФ

Повестка заседания:

1. Рассмотрение Стратегии снижения надбавок медицинским сотрудникам
2. Обсуждение вопросов по разработке Плана преодоления дефицита финансирования в 2020 году

Заседание открыла Заместитель Координатора Сектора по подготовке заявок, мобилизации ресурсов и гармонизации (далее Сектор) г-жа Сарыбаева М. Она поприветствовала всех присутствующих, объявила о наличии кворума и озвучила повестку заседания. Далее слово было предоставлено Координатору по ВИЧ/ТБ Проекта ПРООН/ГФ г-же Бабичевой И.В.

1. Рассмотрение Стратегии снижения надбавок медицинским сотрудникам

Координатор по ВИЧ/ТБ Проекта ПРООН/ГФ г-жа Бабичева И. проинформировала, что Глобальным Фондом в 2017 г. было рекомендовано разработать стратегию снижения доплат медицинским сотрудникам ОЗ, участвующим в имплементации гранта ГФ, также, после посещения МАФ некоторых Суб-получателей было рекомендовано выровнять их между грантами ВИЧ и ТБ, максимально сделать их основанными на достигнутых результатах и в качестве основы для расчета взять либо базовую ставку врачей и медсестер либо их текущую заработную плату. Проектом ПРООН/ГФ была разработана Стратегия по снижению надбавок медработникам, в которой, в первую очередь, были сделаны на одном уровне снижения и в компоненте ТБ и в компоненте ВИЧ, за основу была взята текущая заработная плата. Все ставки были разделены на 3 главные категории: 1. Оплата, основанная на достигнутом результате (performance based) применяется в основном для врачей и медицинских сестер, 2. Оплата за объем работы (task based) применяется для менеджмента (МиО специалисты, которые готовят отчеты, осуществляют мониторинг) и 3. Оплата за удержание на местах (retention based) преимущественно будет применяться к лабораторным сотрудникам туберкулезной службы и для сотрудников Службы исполнения и наказания (ГСИН ПКР), где очень тяжелые условия труда. Первоначально Проектом ПРООН/ГФ был разработан проект Стратегии на 2.5 года, который был направлен на согласование в Глобальный Фонд. После чего были получены комментарии со стороны ГФ о том, что необходимо убрать надбавки инфекционистам ЦСМ, фтизиатрам, координаторам Суб-получателей, так как ведение больных входит в их функциональные обязанности. Было отмечено, что если Стратегия не будет утверждена Комитетом по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ТБ и малярией (далее Комитет КСОЗ) и направлена в ГФ до конца сентября 2018 года, то ГФ направит письмо Проекту ПРООН/ГФ о приостановлении всех выплат, начиная с 1 октября 2018 года. После получения комментариев со стороны ГФ, Проектом ПРООН/ГФ был разработан второй проект Стратегии, который представлен на данном заседании Сектора. Данный вариант был также представлен на встрече с Заместителем министра здравоохранения КР при участии директоров РЦ СПИД, РЦН и НЦФ. Требованием Глобального Фонда было также, чтобы снижения надбавок начались в настоящий момент. Однако, Проект ПРООН/ГФ пояснил, что по ряду технических и административных причин осуществить снижения в настоящий момент недопустимо. Со стороны ГФ было предложено начать снижения хотя бы в ноябре 2018 года. Г-жа Бабичева И.В. добавила,

что на прошлой неделе вместе с Менеджером Проекта ПРООН/ГФ г-жой Лабович И. они встречались с штаб-квартирой ПРООН и проинформировали их о возможных последствиях, связанных с уходом врачей, и вероятном отставании в достижении индикаторов, повышении уровня стигмы и дискриминации. Руководство ПРООН сообщило, что по этому вопросу будут проведены переговоры с ГФ, чтобы снижения надбавок были постепенными. Окончательное решение будет принято в пятницу 21 сентября 2018 года. Координатор Проекта ПРООН/ГФ выразила надежду, что удастся сохранить большее количество медработников, однако несмотря на исход переговоров руководства ПРООН с ГФ, МАФ просит обосновать необходимость оплаты надбавок врачам ЦСМ. Главной причиной требования снижения надбавок является наличие дефицита лекарственных препаратов по компоненту ТБ на сумму более чем в 2 млн. долларов США.

Директор НЦФ г-н Кадыров А.С. отметил, что в случае резкого снижения надбавок возникает риск потерять сотрудников. Он подтвердил наличие дефицита ПТП 2-го ряда, однако в случае одобрения заявки на сверх выделенную сумму РААР, а также учитывая имеющиеся средства, предусмотренные на внедрение электронной БД до районного уровня, можно было бы перепрограммировать их.

Директор РЦ СПИД г-н Кадырбеков У.К. поинтересовался почему дефицит ЛС по компоненту ТБ затрагивает службу СПИДа, несмотря на то, что денежные средства поделены между 2-мя компонентами. Он добавил, что даже при решении вопроса с дефицитом лекарственных средств можно столкнуться с проблемой, что некому будет лечить пациентов. Более того, существует вероятность, что сами пациенты тоже будут потеряны, так как ЛЖВ не захотят обращаться к ГСВ. Было отмечено, что сейчас намечается реформа ПМСП, ФОМС планирует сократить узких специалистов и усилить семейных врачей. В этой ситуации сложно сказать, как эта реформа повлияет на общую картину, насколько она затронет инфекционистов и фтизиатров. Г-н Кадырбеков У.К. предложил представителю МАФ провести беседы с инфекционистами на местах и с ЛЖВ, чтобы уточнить пойдут ли они за услугами к ГСВ.

Координатор Проекта ПРООН/ГФ добавила, что в случае неодобрения Комитетом КСОЗ данной Стратегии, ГФ потребует приостановить выплаты, что повлечет за собой не достижение индикаторов и как следствие низкий рейтинг, а это, в свою очередь, скажется на суммах поступлений по гранту.

Заместитель Координатора Сектора г-жа Сарыбаева М.Э. подчеркнула, что снижение надбавок неизбежно и нужно принять это как данность, однако следует найти некий баланс между сохранением части надбавок и обеспечением лекарств, чтобы было кого лечить и кому лечить.

Член Сектора г-жа Шумская Н.А. добавила, что и противотуберкулезная служба и служба СПИДа не являются престижными направлениями среди медиков, имеется серьезная проблема с кадрами и доплаты являлись рычагом удержания медицинских сотрудников на местах.

Член Сектора г-жа Калиниченко Е.В. предложила пригласить сотрудников ФОМС на следующее очередное заседание Комитета КСОЗ, чтобы услышать их комментарии.

Член Сектора г-жа Бакирова Ч.А. добавила, что надо решать этот вопрос совместно с ФОМС, так как необходимо понять какое место в связи с реформой ПМСП будет отводиться инфекционистам и фтизиатрам, и вообще предусматривается ли расширение штатных единиц в первичном звене.

2. Обсуждение вопросов по разработке Плана преодоления дефицита финансирования в 2020 году

Г-жа Сарыбаева М.Э. напомнила, что после визита г-на Мирзояна А. было рекомендовано создать Рабочую группу по выработке дальнейших шагов в области дефицита финансирования. Г-жа Сарыбаева М.Э. добавила, что по компоненту ВИЧ дефицита не наблюдается и отметила, что в настоящее время необходимости создания Рабочей группы нет. Далее она попросила Директора РЦ СПИД прокомментировать ситуацию в сфере ВИЧ и Директора НЦФ прокомментировать ситуацию по ТБ соответственно.

Г-н Кадырбеков У.К. сообщил, что учитывая имеющуюся экономию средств в текущем периоде, принимая во внимание прогноз на будущие годы, также был учтен вклад других доноров (поставка гуманитарной помощи из США на 48 тыс. долларов США) до конца текущего года были мобилизованы все ресурсы (имеется подтверждение финансового управления МЗ КР о возврате средств РЦ СПИД, снятых ранее Счетной палатой как дебиторская задолженность) будет объявлен тендер на 285 тыс. долларов США на АРТ. Экономия ГФ составляет порядка 420 тыс. долларов США, до 2020 года по предварительным подсчетам, исходя из старых и новых данных по оценочным числам экономия составит около 600 тыс. долларов США. Таким образом, было отмечено, что как такового дефицита в рамках обеспечения АРВ нет, покрытие тестами полное. Г-н Кадырбеков У.К. также отметил, что РЦ СПИД закупил тесты 3-го поколения на весь следующий год, есть возможность закупить препараты, но имеющиеся склады службы СПИД не позволяют разместить весь этот объем. Он поинтересовался возможно ли за счет сэкономленных средств построить склад.

Координатор Проекта ПРООН/ГФ уточнила, что перепрограммирование средств будет проводиться в феврале 2019 года и тогда станет ясно сколько денег сэкономлено. Она предложила обратиться в Проект ПРООН/ГФ с официальным письмом, чтобы рассмотреть эту возможность и согласовать ее с ГФ.

Г-жа Сарыбаева М.Э. поинтересовалась у Директора НЦФ нужна ли ему Рабочая группа по разработке Плана преодоления дефицита финансирования в 2020 году и что он ожидает от этой группы.

Г-н Кадыров А.С. сообщил, что на сегодняшний день намечается экономия по БД и по транспортировке патологического материала. Согласно условиям ГФ в этом году были закуплены ПТП 1-го ряда на 20 млн. сом и ПТП 2-го ряда на сумму 12 млн. сом на 2019 год.

Г-жа Сарыбаева М.Э. отметила, что в условиях отсутствия проекта бюджета на 2020 год, будет сложно подготовить какой-либо план. Она добавила, что общими усилиями необходимо проводить адвокационные мероприятия по сохранению этих статей в бюджете и увеличению сумм финансирования в 2020 году.

Заместитель Координатора Сектора

Ассистент Секретариата Комитета

Сарыбаева М.Э.

Иргебаева К.Д.