

**Протокол № 12**  
**заседания Сектора по подготовке заявок,**  
**мобилизации ресурсов и гармонизации.**

16 февраля 2023 г.

Конференц-зал отеля «Парк Отель Бишкек»

Повестка заседания:

**1. Рассмотрение заявки по сэкономленным средствам по гранту COVID - 19 (C19RM).**

Заседание Сектора по подготовке заявок, мобилизации ресурсов и гармонизации (далее Сектор) Комитета по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ТБ и малярией (далее Комитет КСОЗ) открыла Председатель Правления Комитета КСОЗ г-жа Арыкбаева Б.К. (МЗ КР). Она поприветствовала всех участников заседания, объявила о наличии кворума и предложила перейти к обсуждению вопроса согласно повестке.

**1. Рассмотрение заявки по сэкономленным средствам по гранту COVID - 19 (C19RM).**

Г-жа Арыкбаева Б. передала слово представителю ПРООН г-же Бабичевой И.

Г-жа Бабичева И. пояснила, что неправильно поняла тему заседания Сектора, а поняла так, что заседание было инициировано МЗ КР для того, чтобы подавать заявку на средства второй волны COVID – 19 от Глобального Фонда. Это те деньги, которые остались от реализации второй волны средств COVID – 19, которые давались по всем странам. У ГФ остался какой-то фонд неиспользованный, и они объявили новую возможность подачи заявок. Сейчас нет презентации. Целью заседания является решение о том, будет ли страна подавать, кто будет писать заявку, в какое окно страна будет подавать. Если вопрос в другом, представить уже одобренную экономию средств COVID – 19 в рамках текущего гранта, то ПРООН может представить этот одобренный список, но все его получали. Г-жа Бабичева И. попросила пояснить цели заседания.

Г-жа Арыкбаева Б. подтвердила, что заседание инициировало МЗ КР. Несмотря на то, что на последнем заседании было решено не разрываться, не тратить все силы на основную страновую заявку, МЗ КР решило подавать заявку по гранту COVID – 19, потому что больше шансов подавать в первое окно. Поэтому не рискуем подавать во второе окно. Инициатива МЗ КР очень важна, такой шанс упускать нельзя. Г-жа Арыкбаева Б. также напомнила, что писала всем членам Комитета по электронной почте по этому вопросу. Когда было обсуждение еще в ноябре месяце прошлого года по сэкономленным средствам по двум проектам, вопрос по COVID – 19 не закрыт. Когда было поручение от Правительства открыть лаборатории во всех аэропортах, мы оказались не готовы к санслужбам. Поэтому нужно сначала закрыть вопросы по проекту COVID – 19, а потом уже остальные направления. Все были согласны с этим решением. Были подняты все протоколы Комитета, в решениях все это написано. Все дали предложения, и из предложений, которые дало МЗ КР, вошли не все. Поэтому тут непонятная ситуация, кто принял решение. Было предложено включить вопросы Баткена, МЗ КР включило, но при голосовании по электронной почте почему – то остальное все исключили. Зачем тогда все собираются, голосуют, принимают решения. Это очень важная область не только для МЗ КР, но и для страны. Когда МЗ КР предлагает, это решение руководства МЗ КР.

Г-жа Бабичева И. ответила, что всю заявку, которую отправили после голосования, включили в общий список. Все члены Комитета КСОЗ видели этот список. В письме было очень четко написано, что МЗ КР отправило дополнительную заявку, чтобы имели ввиду, что есть еще такой запрос. Пояснили, что нет таких направлений, как строительство, в рамках гранта COVID – 19, и это не будет поддержано. Тесты на грипп и т.д. были еще в той заявке, которую дополнительно отправил МЗ КР. Вряд ли ГФ их тоже одобрит. Однако, все остальное, что было в дополнительной заявке, было включено в общую таблицу и было отправлено членам Комитета, чтобы было сделано голосование. Как проголосовали люди и проголосовали ли вообще – это задача Секретариата, отследить и сказать принято вот такое решение, одобрен вот такой список. К сведению, то, что подали и одобрили, сразу же подали в ГФ. По гранту COVID – 19 со стороны ГФ не было никаких возражений на тот список, который проголосовали члены Комитета. Если заявка будет меняться, то должны снова сделать бюджетную ревизию, заново отправить в ГФ и получить одобрение.

Г-жа Арыкбаева Б. прокомментировала, что она согласилась, чтобы исключили не соответствующее, а то, что связано с COVID – 19 попросила оставить.

Г-жа Бабичева И. ответила, когда убрали все, что было нерелевантно, одна машина GeneXpert стоит 75 000 долларов. Нужно уложиться в ту сумму экономии, которая есть. Если включить запрос от МЗ КР, то нужно автоматически убрать другие линии, за которые уже проголосовано. ПРООН не может самостоятельно убрать запрос от РЦ СПИД или НЦФ. Надо тогда сейчас решить.

Г-жа Арыкбаева Б. пояснила, когда обсуждали 11 ноября 2022 года было сказано сначала закрыть вопросы COVID – 19, и только потом ТБ и СПИД. Все были согласны. Получается заявку самостоятельно отправили.

Член Комитета КСОЗ г-н Султангазиев А. прокомментировал, что все дали набор экономии, то есть запросы на использование. Это РЦ СПИД, НЦФ и МЗ КР. В итоге дискуссии все согласились, что надо убрать некоторые неприемлемые линии, но не обсудили, что в приоритете. В протоколе, голосовании не было определено, что в приоритете. Приоритет был одинаковый у всех. Основной получатель (ОП) действует таким образом обычно. Если проголосовали за все, то ОП, чтобы удовлетворить всех, дал всем по чуть-чуть. Ошибка была со всех сторон: и в запросах, и в решении СКК, и в решении ОП, не определив приоритеты, что в первую очередь профинансировать, и в каком объеме, надо было посчитать. К сожалению, это не было сделано. Так как процедура одобрения 2-3 месяца проходила в ГФ с ОП, недавно получили одобрение по экономии, именно по тем линиям, которые были уже заявлены. На самом деле эти деньги должны поторопиться. Соответственно, очень сомнительно будет запускать пересогласование по приоритетам, которые уже есть. У ГФ будет много вопросов. Это займет несколько месяцев. Эти деньги заканчиваются в конце 2023 года. Все закупки должны быть сделаны до конца 2023 года. По количеству GeneXpertов, которые МЗ КР хотело бы приобрести, нет уверенности, что ГФ одобрит. Будет несколько резонных вопросов. Они посчитают, сколько GeneXpertов уже есть, скажут, что определенное количество уже есть, которое должно использоваться на все службы. Сейчас загрузка этих GeneXpertов составляет не более 20 %. Это максимальная нагрузка даже в самых насыщенных. Они могут предложить совместное использование. Второе, каким образом страна будет обеспечивать закупку расходных материалов. По ряду картриджей для службы ДГСЭН не смогут закупаться, потому что их просто нет в стране. То, что сейчас завозится ПРООНом, идет по линии гуманитарной помощи. Страна не сможет самостоятельно на рынке приобрести. Вот эти вопросы задаст ГФ по расширению закупок GeneXpertов. ГФ тоже закрывает глаза, когда на непрофильные службы идут небольшие объемы.

Когда будет запрошено 6 – 7 GeneXpertов, это вызовет более серьезные вопросы. Постепенно надо на систему здравоохранения направлять.

Член Комитета КСОЗ г-жа Лабович И. добавила, что г-жа Бабичева И. упомянула об экономии в сумме 600 000 долларов, но из этой суммы 300 000 долларов автоматически убираются и направляются на улучшение диагностики в южном регионе. Это то что было рекомендовано TRP. Не можем это обсуждать, так как эти деньги нужны для закупки лабораторного модуля. И оставшиеся таким образом 300 000 долларов включают в себя расходы на логистику, что значит, что доступно на закупку распределить только 220 000 – 230 000 долларов. Сейчас мы в третьем году реализации проекта, в последнем году и то, что планируется закупить, должно быть доставлено в страну до конца этого года. Если это в страну не завозится, тогда стоимость этих закупок будет взята из следующей аллокации, то есть из денег следующего гранта. Таким образом, мы не можем себе позволить задержаться с закупками. Нужно как можно скорее определиться с закупками. Почему так быстро была одобрена экономия, потому что то, что было предложено в закупке, оно укладывалось уже в имеющемся направлении в текущем гранте COVID – 19. Если сейчас будем предполагать к закупке то, что отклоняется от этих основных направлений, то обсуждение с ГФ может занять 2 – 3 месяца. ГФ может еще и не согласиться. Можно потерять деньги текущего и будущего гранта. Будут двойные расходы за один и тот же товар. Ситуация, которую опасаемся в рамках гранта COVID – 19, она сложилась в рамках переаллокации экономии основного гранта. Там очень много товаров, которые предложены в закупки, но которые не входят в основные интервенции гранта, как он был запланирован. Поэтому ГФ не стал одобрять это все и то, что приступит к рассмотрению предложений только после того, как будет получен отчет за 2022 год, когда он будет принят. Это случится не раньше апреля – мая 2023 года. На закупки останется очень мало времени. Эти закупки будут сделаны не в стране, а на международном уровне. Нельзя сильно отклоняться от основных направлений гранта, что запланировано в гранте, так как очень сжатые сроки. Нет времени несколько раз обсуждать.

Г-н Султангазиев А. прокомментировал, что доступ к этим деньгам будет в лучшем случае в апреле – мае. Если одобрят, и ПРООН будет осуществлять закупки, уйдет время. Затягивается рассмотрение экономии, потому что будут снова проблемы с достижением индикаторов, по выявлению, по охвату лечения, по ТБ больше всего экономия. Нужно в тех параметрах, в тех линиях расходовать средства, которые предусмотрены. Русло, в котором можно двигаться, достаточно узкое.

Г-жа Бабичева И. добавила, если есть потребность пересмотреть то, что уже одобрено, нужно сделать это быстрее.

Г-н Султангазиев А. пояснил, что этого нельзя делать. Для этого и собирается Сектор, чтобы обсуждать. Можно принять решение, что с учетом этой ситуации и что в начале не были определены приоритеты, уже ушла заявка, уже получено одобрение, то принять все, как есть, но на будущее учесть, что нужно очень четко планировать. Очень важно, чтобы от МЗ КР в составе Комитета постоянно контролировал этот процесс, был вовлечен и т.д.

Член Комитета КСОЗ г-н Шим Е. поинтересовался, на основании какого документа было принято решение, кто проголосовал и т.д.

Член Комитета КСОЗ г-жа Ибраева А. прокомментировала, что список голосований, список подтверждений, постоянно писать, получать ответы от ГФ, регулярно высылать – это задачи Секретариата. Приоритеты были расставлены, МЗ КР просто так не говорит.



Член Комитета КСОЗ г-жа Бийбосунова Д. прокомментировала, что Комитет КСОЗ является таким органом, члены которого являются сотрудниками разных учреждений. Все здесь встречаются, потому что работают в одном направлении. Когда ГФ рекомендовал создать СКК 20 лет назад, самое главное внимание уделялось Секретариату. Он должен быть сильным, регулировать все эти вопросы, переписываться, информировать, распечатывать все бумаги, направлять. К сожалению, такого Секретариата нет. Г-жа Бийбосунова Д. предложила переизбрать, нужен новый Секретариат, на конкурсной основе избрать, выбрать тех, которые и днем, и ночью будут работать, потому что они получают деньги. Здесь должны быть сильные эксперты, один из них должен быть из здравоохранения, который все это знает, имеет опыт работы.

Г-жа Арыкбаева Б. попросила в повестке следующего заседания поставить этот вопрос и предложила без ведома МЗ КР ни одна заявка не уходила, которая направлена на госсектор. Должен определять МЗ КР. Приоритет должен определить МЗ КР. Может ли МЗ КР эти 230 000 долларов определить сам? Когда была поставлена задача открыть лабораторию во всех аэропортах, сегодня сказали, что GeneXpert назначены для всей страны, а кто-то говорил, что GeneXpert не могут быть использованы другими службами.

Г-жа Бабичева И. ответила, что по первому вопросу можно пересмотреть, но только очень быстро и нужно направить в ГФ. Сейчас у ГФ прием отчетов и подготовка к новым заявкам. Весь список заявки неоднократно был представлен на заседаниях Комитета. Заявку от РЦ СПИД, НЦФ видели все. Если будут такие моменты, когда нужно экономию использовать, нужно будет тогда получать финальный список от МЗ КР. Можно пересмотреть все предложения и как можно быстрее отправить в ГФ.

Г-н Султангазиев А. добавил, что по структуре внутри МЗ КР НЦФ и РЦ СПИД подчинены. МЗ КР сам может определить механизм формирования всех потребностей от государственной системы здравоохранения и не только. Правильно будет циркулярное указание давать. ГФ обязательно спросит, как будут обеспечены GeneXpert. Это очень важный вопрос, потому что если есть пути решения, то пересматривать стоит. Нужно обсудить внутри, стоит рисковать или нет. Нужно понимать, что GeneXpert будут в новой линии.

Г-жа Бабичева И. ответила, что линия есть для GeneXpert, потому что в рамках гранта COVID – 19 уже один закупили. Просто стоит вопрос тестов.

Г-жа Арыкбаева Б. напомнила, когда было обсуждение 11 ноября 2022 года, интересовались почему в проекте COVID – 19 есть экономия. Должен быть четкий алгоритм работы. Нужно, чтобы последняя заявка уходила от МЗ КР. Слово МЗ КР должно иметь большой вес. Г-жа Арыкбаева Б. предложила проголосовать, чтобы МЗ КР пересмотрело заявку и к понедельнику отправило свои приоритеты, исходя из имеющегося перечня.

#### **РЕШЕНИЕ:**

- 1) МЗ КР пересмотрит заявку и к понедельнику отправит свои приоритеты, исходя из имеющегося перечня.

«За» - 11, «Против» - 0, «Воздержалось» - 1.

Г-жа Арыкбаева Б. предложила обсудить относительно подачи новой заявки по проекту COVID – 19.

Г-н Султангазиев А. напомнил, что он разговаривал с портфолио менеджером ГФ г-ном Бобриком А. МЗ КР решило писать заявку. По предположениям доступная сумма для страны будет очень небольшая. Не превысит 300 000 долларов. Объем подготовки заявки, сопроводительных документов не сильно отличается от основной страновой заявки. Работа экспертной группы достаточно интенсивная. 2 – 3 человека с утра до вечера должны этим заниматься. Там также должен пройти страновой диалог, должны пройти встречи и т.д. Должны быть привлечены какие-то эксперты на оплату, чтобы они могли время уделять. По заявке COVID – 19 идет целый сопровождающий блок документов, как национальные стратегии по борьбе с COVID – 19 и т.д. С 2021 года у страны никакой базовой национальной стратегии по дальнейшему преодолению или готовности к эпидемиям нет. Ни КМ КР, ни МЗ КР не утверждали. Достаточно мало документов, которые имеют стратегический характер. Заявку будет сложно обосновывать. Пока экономия по COVID – 19 будет одобряться, когда будет подана новая заявка, то ГФ спросит почему некоторые активности не подали в экономии и т.д. Свободных экспертов нет. Все вовлечены в написание основной заявки. Можно решить писать заявку, но потом будет неприятно, когда качество заявки будет низкой, либо ее отклонят.

Г-жа Бабичева И. добавила, что г-н Бобрик А. подсказал, что если все-таки страна решит подавать, то заявка будет наиболее успешна, если она будет включать что-то одно, возможно большое. Тогда ее труднее будет порезать, когда будет проходить рассмотрение и меньше затрат и человеческих ресурсов будет на подготовку. Тогда МЗ КР предложило включить кислородную станцию. И тогда г-н Бобрик А. ответил, что это возможно и пройдет. Это сложный процесс подачи. Туда нужно прикрепить страновые документы, анализ обеспеченности страны. Вся информация доступна для МЗ КР. Второе предложение со стороны г-на Бобрика А. было возможно ресурс ЦРЗ использовать для разработки заявки, потому что все-таки это будет своего рода упражнение для ЦРЗ, если планируется передача гранта ГФ, правление МЗ КР. Это будет очень хороший опыт для ЦРЗ, который номинировал, как исполнитель. Кто-то из партнеров может поддержать экспертов. Должен пройти и страновой диалог, и на него тоже требуются отдельные средства. Реализация заканчивается где-то в середине 2025 года.

Г-жа Арыкбаева Б. прокомментировала, что на встрече МЗ КР этот проект инициировал. Инициатива насчет кислородной станции была поднята еще в прошлом году. Показатели во время COVID – 19 были хорошими, так как применили этот метод. При ЦРЗ решили свой ОРП, чтобы подготовили потенциал специалистов. Специальный отдел открыли, они готовят эту заявку.

Представитель ЦРЗ г-н Алиев С.А. поприветствовал всех и добавил, что по части написания заявки работа уже идет. Некоторым партнерам написали письмо, чтобы оказали поддержку. Будем пробовать ставить кислородные станции не только в южных регионах, но и на севере.

Г-жа Арыкбаева Б. напомнила, что было предложено всем подключиться в помощи написания заявки. Было получено письмо от НЦФ, что подключатся. Осталось мало времени. Партнеры по развитию откликнулись, что будут помогать. На сегодня уже готовы формировать, база собрана.

Член Комитета КСОЗ г-н Бекболотов А. прокомментировал, чтобы решить подавать в первое или второе окно, нужно уточнить процедуры согласования, так как имеется четкий регламент.

Г-жа Арыкбаева Б. попросила г-на Султангазиева А. и всех остальных помочь с заявкой, подсказать и поддержать, так как это делается для страны.

Председатель Правления Комитета КСОЗ

Ассистент Секретариата Комитета



Арыкбаева Б.К.

Шокенова А.Б.