**Оценка потребностей в технической поддержке по наилучшему достижению показателю в рамках Программы ГФ по правам человека и Многолетнего Плана по ВИЧ и правам человека.**

**Задачи технической поддержки**

* улучшение знаний/навыков/операционных возможностей исполнителей Программы ГФ для достижения утвержденных индикаторов
* поддержку работы внутри страны по достижению целей, а также проведению МиО в рамках многолетних Планов по правам человека и ВИЧ

План тех поддержки составлен в соответствие с тремя стратегическими блоками рекомендаций среднесрочной оценки. Выполнение первых двух блоков рекомендаций среднесрочной оценки привязаны к пунктам многолетнего плана.

**Блок 1: Рекомендации по улучшению среды, в которой реализуются Программы преодоления правовых барьеров**

Необходимо улучшить координацию в исполнении Межведомственного плана мероприятий (МВП) по преодолению правовых барьеров к услугам по ВИЧ и туберкулезу в Кыргызской Республике на 2022-2025 гг., включая повышение эффективности Рабочей Группы

**Блок 2: Рекомендация по расширению охвата программ преодоления правовых барьеров**

Необходимо гарантированной государством бесплатной помощи и работу параюристов в рамках Программы BDB

Для выполнения этих рекомендаций пункты Плана сопровождаются указанием на выявленные пробелы в знаниях/навыках/операционных возможностях исполнителей, а также на затраты для тех поддержки и источники финансирования

| **№** | **Задачи** | **Меры/Действия** | **Срок реализации** | **Ожидаемые результаты** | **Исполнители** | **Пробелы в знаниях/навыках/операционных возможностях исполнителей – участников Рабочей группы и других участников Программы BDB** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Нормативно-правовой блок.**  **Оптимизация и мониторинг НПА по ВИЧ и туберкулезу** | | | | | | |  |
|  | Провести анализ нормативной правовой базы Кыргызской Республики и правоприменительных практик на предмет выявления и устранения правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | Проведение комплексного правового анализа:   * законов; * подзаконных актов; * актов государственных органов * мониторинг и оценка изменения законодательства | 4 кв 2022 | - составлен перечень НПА, содержащих правовые барьеры по преодолению ВИЧ и ТБ и подлежащих изменению;  - проведен анализ НПА в области прав человека, основанный на их соответствии Конституции Кыргызской Республики международным нормам, ратифицированным в КР, включая оценку их гендерной чувствительности | МЗ, МВД, МЮ, НПО (по согласованию) | Выбор основанной на Конституции и международных стандартах нормативной модели, в рамках которой каскад лечения при ВИЧ/ТБ/ВГС реализовывался с максимальной эффективностью.  Составление ТЗ, исходя из выбранной модели. | |
|  |  | Провести анализ правоприменительной практики:  - в сфере деятельности правоохранительных органов;  - в системе исполнения наказаний;  - в системе здравоохранения.  Разработать комплекс мер/рекомендаций по устранению стигмы и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ и ТБ | 1 раз в год (4 квартал) | Подготовлен обзор дискриминационных правоприменительных практик, противоречащих законодательству КР:  - в органах внутренних дел;  - со стороны сотрудников системы исполнения наказаний;  - со стороны сотрудников системы здравоохранения | МЗ, МЮ, НПО (по согласованию) | Выбор и согласование с исполнителями Плана максимально недискриминационных практик работы с представителями ключевых групп в контексте ВИЧ/ТБ/ВГС со стороны ОВД,  СИН, МЗ  Составление ТЗ для мониторинга соответствия правоприменительной практики выбранным недискриминационным практикам, в том числе с использованием результатов мониторинга силами сообщества | |
|  |  | Разработать комплексный пакет проектов НПА;  Обеспечить его продвижение и принятие в установленном порядке | До 31 декабря 2022 года | Проекты НПА и предложения по внесению изменений в законодательство, направленные на устранение правовых барьеров, стигмы и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, разработаны и внесены для утверждения либо утверждены ведомственными приказами (если потребуется) | МЗ, МВД, МЮ, НПО (по согласованию) | Создание механизма координации работы по разработке НПА с использованием результатов выполнения задачи 1 и 2 (выше) и с четом результатов мониторинга силами сообщества | |
|  |  | Поддержка процессов в продвижении разработанного пакета законов в сфере здравоохранения, исключающих стигму и дискриминацию в отношении ЛЖВ и больных ТБ, усиливающих их социальную поддержку | До 31 декабря 2022 года | Законы утверждены в ЖК, проекты Постановлений КМ в части исключения стигмы и дискриминации разработаны и внесены для утверждения либо утверждены КМ | МЗ, МЮ, ЖК, НПО (по согласованию) |  | |
|  | Проведение мониторинга нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области ВИЧ и ТБ | Обеспечить реализацию постановления Правительства Кыргызской Республики  «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики» от 23 марта 2015 года № 139  Обеспечить регулярный мониторинг преодоления гендерного насилия в отношении ключевых групп населения – участников программ по ВИЧ и ТБ | До 31 декабря 2022 года | Размещение на сайтах информации об итогах проведенного мониторинга  Внесение в установленном порядке на рассмотрение Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по инвентаризации нормативных правовых актов проектов нормативных правовых актов, разработанных по итогам проведенного мониторинга | МЗ, МЮ, НПО (по согласованию) | Разработать порядок учета результатов мониторинга нарушения прав представителей ключевых групп при реализации данной задачи в рамках Плана | |
| 5 |  | Подготовка материалов по запросу Аппарата Президента, Кабинета министров, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и др. в рамках мониторинга законодательства в сфере ВИЧ и ТБ  в соответствии с положениями нормативных документов: «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики»; «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и др. | По мере поступления запросов | Устойчивая система мониторинга за реализацией Конституции и законов Кыргызской Республики обеспечит устранение правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ  Законодатели участвуют в мониторинге законодательства и реагируют на пробелы в нормативной базе при разработке новых законопроектов | МЗ, МЮ | Создание механизма разработки и направления в Аппарата Президента, Кабинет министров, Жогорку Кенеш отчетов-требований о необходимости исполнения ими контрольных функций в части касающейся нормативного обеспечения соблюдения прав ключевых групп в контексте ВИЧ/ТБ | |
| 6. |  | Рассмотрение мер по снижению правовых барьеров по ВИЧ и ТБ на заседаниях профильных комитетов ЖК и АП, а также Координационного совета по общественному здравоохранению и Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики, областных Координационных советов по здравоохранению | Ежегодно с 2022 года | Вовлечение государственных органов высокого уровня в решение вопросов по устранению правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | МЗ, МВД, МЮ,  НПО (по согласованию) | В продолжение задачи № 5 выше, создание механизма информирования представителей НПО, принимающих участие в заседаниях, о выявленных в результате мониторинга силами сообществ правовых барьеров, снижающих эффективность каскада при ВИЧ/ТБ/ВГС | |
|  |  | Инициация разработки странового плана по ликвидации стигмы и дискриминации в соответствии со страновыми обязательствами Глобального партнерства в трех сферах –правосудия, здравоохранения и домохозяйствах | До 31 декабря 2022 года | Страновой план по ликвидации стигмы и дискриминации в трех сферах утвержден на КСОЗ | Комитет по ВИЧ и ТБ | Создание структурированного плана действий для ликвидации стигмы и дискрминации на страновом уровне | |
| 7. |  | Участие в подготовке периодических докладов Кыргызской Республики по исполнению обязательств страны по соблюдению прав человека (в части, касающейся ВИЧ, ТБ и ключевых групп населения): УПО ООН; CEDAW и другие  Создание надзорного механизма по преодолению насилия по отношению к КГН, ЛЖВ и больным ТБ со стороны правоохранительных органов в соответствии с рекомендациями комитета CEDAW | Ежегодно с 2022 года  До 31 декабря 2023 года | Замечания международных комитетов ООН по периодическим отчетам КР обсуждены на уровне министерств и ведомств. Приняты меры по устранению нарушений  Проводится мониторинг исполнения обязательств страны по соблюдению прав человека (CEDAW и др.) | МЗ, МВД, МЮ, НПО (по согласованию) | Создание Плана подготовки периодических докладов в договорные органы по соблюдению прав человека по профилю соответствующих ведомств с обязательным учетом результатов мониторинга силами сообщества | |
| 8. |  | Включить в план работы и проводить рассмотрение на заседаниях общественных советов государственных органов вопросов устранения правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | Ежегодно | Гражданское общество вовлечено в мониторинг устранения правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ в деятельности соответствующих министерств и ведомств | МЗ, МВД, МЮ, НПО (по согласованию) | В продолжение реализации задачи № 5 и 6 выше направлять информацию о результатах мониторинга силами сообществ и выявленных барьерах в общественные советы через участвующих в них представителей ключевых групп и НПО | |
| 9. | Сотрудничество профильных государственных органов с представителями неправительственных и международных организаций по реализации мер, направленных на устранение правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | Организация встреч с представителями неправительственных и международных организаций по реализации мер, направленных на устранение правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ:  - обсуждение вопросов оказания помощи в реализации настоящего Плана со стороны неправительственных и международных организаций;  - предоставление со стороны международных и неправительственных организаций результатов собственного мониторинга правоприменительной практики правоохранительных органов, системы здравоохранения и медицинской службы СИН МЮ по работе с людьми живущими с ВИЧ и ТБ, а также с ключевыми группами населения | Ежегодно | Меры по преодолению правовых барьеров в реализации программ по ВИЧ и ТБ усилены в результате достижения консенсуса и совместной деятельности с НПО, сообществами и международными организациями  Вклад международных организаций и НПО отражается в планах и отчетах министерств и ведомств | МЗ, МВД, МЮ, НПО (по согласованию) | Дополнение к задаче № 8 выше | |
|  |  |  |  |  |  |  | |
|  |  |  |  |  |  |  | |
| 10. | Совершенствование системы додипломного и непрерывного образования сотрудников указанных министерств и ведомств по правовым вопросам, связанным с ВИЧ и ТБ | Разработка и/или совершенствование образовательных программ по правовым вопросам ВИЧ и ТБ для сотрудников органов внутренних дел, СИН МЮ, системы пробации Министерства юстиции, Министерства здравоохранения в рамках существующих ведомственных систем образования  Включить в образовательные программы информацию по мерам безопасности сотрудников в условиях работы в период эпидемии короновирусной инфекции | До 31 декабря 2022 года | Разработаны программы и обучены 90% сотрудников системы пробации и СИН МЮ по правовым вопросам, связанным с ВИЧ и ТБ, до конца 2022 г.;  За 2022 гг. все сотрудники ООБ, участковые уполномоченные и сотрудники СИЗо прошли обучение по вопросам ВИЧ и ТБ.  95% курсантов МВД и 100 сотрудников, из числа руководящего состава органов внутренних дел республики проходят обучение в год по правовым вопросам ВИЧ и ТБ в год  Курс по медицинскому праву обновлен на основе действующего законодательства и внедрен в систему подготовки медицинских кадров и юристов | МЗ, МВД, МЮ | Для задач № 10-13 Плана, -создание механизма включения в материалы для чтения и практических занятий, а также для широкомасштабных информационных мероприятий, результатов выполнения задач № 1 и 2 в рамках настоящего Плана, а также ежегодных докладов по результатам мониторинга силами сообщества (результаты реализации задач № 5 и 6) | |
| 11. |  | Подготовка профессиональных тренеров из числа государственных служащих по правовым вопросам, связанным с ВИЧ и ТБ | Июль 2022 года | Подготовлены не менее 30 тренеров по каждому государственному органу по правовым вопросам ВИЧ и ТБ | МЗ, МВД, МЮ |  | |
| 12. |  | Обеспечить включение правовых вопросов по ВИЧ и ТБ в систему профессиональной служебной подготовки сотрудников для проведения обучающих мероприятий, а также содействовать проведению обучающих тренингов для личного состава ОВД, МЮ, за счет неправительственных и международных организаций.  Включить в данные программы информацию по мерам безопасности сотрудников в условиях работы в период эпидемии короновирусной инфекции | Ежегодно | 90% личного состава ОВД и СИН МЮ, системы пробации охвачены образовательными программами по правовым вопросам ВИЧ и ТБ в системе профессиональной и служебной подготовки  Проведено не менее 1 тренинга в год поданным вопросам в сотрудничестве с НПО и международными организациями во всех областях страны.  В систему обучения в области ВИЧ и ТБ медицинских работников включены правовые вопросы | МВД, МЮ, МЗ |  | |
| 13. | Проведение широкомасштабных информационных мероприятий | Обеспечить освещение вопросов преодоления правовых барьеров по ВИЧ и ТБ в ведомственных и электронных СМИ | 2 раза в год | Проведение медиа-кампаний не реже 2 раза в год с освещением правовых вопросах в профессиональных и ведомственных СМИ | МЗ, МВД, МЮ,  НПО (по согласованию),  международные организации (по согласованию) |  | |
| 14. | Создание и утверждение ведомственных правил по работе в области ВИЧ и ТБ | Разработать /переработать ведомственные инструкции, руководства, пособия по работе с людьми, живущими с ВИЧ и ТБ, с учетом специфики правоохранительных органов, пенитенциарной службы, органов пробации, сотрудников здравоохранения в соответствии с законодательством КР  Разработать инструкцию для сотрудников по мерам безопасности при работе в период эпидемии короновирусной инфекции | Декабрь 2022 года | Ведомственные правила (инструкции) разработаны /переработаны, утверждены в установленном порядке и используются на практике | МЗ, МВД, МЮ,  НПО (по согласованию) | В продолжение реализации задачи № 1 и 2 | |
| **III. Оказание практической правовой помощи людям, живущим с ВИЧ и туберкулезом** | | | | | | |  |
| 15. | Содействие в реализации прав людей, живущих с ВИЧ и ТБ, и представителей ключевых групп населения на получение личных документов | Выявление и последующее перенаправление в компетентные государственные органы людей с ВИЧ и ТБ, ключевых групп населения, обладающих проблемами получения личных документов  Внесение предложений для разработки проекта НПА/межведомственного документа, направленного на решение проблем с документированием | Постоянно | 90% нуждающихся лиц из числа людей, живущих с ВИЧ и ТБ, и 60% представителей ключевых групп населения получили документы, удостоверяющие личность ежегодно  90% заключенных получили документы, удостоверяющих личность при освобождении | МЗ, МЮ,  НПО (по согласованию) | Активное вовлечение служб ГРС, пробации, СИН в процесс документирования через механизмы перенаправления и обучения  Документирование через параюристов (уличных юристов) и соц. работников. | |
| 16. | Оказание гарантированной государством бесплатной юридической помощи (ГГЮП) людям, живущим с ВИЧ и ТБ, а также представителям ключевых групп населения | Проводить обучение адвокатов, вовлеченных в оказание ГГЮП по правовым вопросам ВИЧ и ТБ  для оказания правовой поддержки людям, живущим с ВИЧ и ТБ, а также ключевым группам населения.  Оказывать консультационно-правовую помощь гражданам Кыргызской Республики, сталкивающимися со стигмой и дискриминацией в области ВИЧ и ТБ, и представителям ключевых групп населения, пострадавшим от семейного насилия, используя инструмент ГГЮП, а также возможности университетских правовых клиник | Ежегодно | Люди, живущие с ВИЧ и ТБ, а также представители ключевых групп населения получат доступ ГГЮП в соответствии с законодательством КР  100% адвокатов, вовлеченных в оказание ГГЮП, будут обучены по правовым вопросам ВИЧ и ТБ | МЮ, НПО и партнеры по развитию | Разработать механизм, способствующий документированию, триажу и перенаправлению представителей ключевых групп для оказания бесплатной юридической помощи адвокатами ГГЮП в каждом районе каждой области КР; задействовать в реализации этой задачи уличных юристов/параюристов в рамках Программы BDB  Вовлечь Центр координации ГГЮП при МЮ КР в обучающие мероприятия для адвокатов ГГЮП на местах по вопросам прав КГН | |
| 17. | Реализация политики искоренения стигмы и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, и ключевым группам населения с учетом гендерных аспектов | Обеспечить документирование фактов стигматизации и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, и ключевым группам населения. Учитывать задокументированные факты при оценке деятельности сотрудников органов внутренних дел, системы СИН МЮ, здравоохранения и отделов пробации  Вовлечь институт Омбудсмена в процесс документирования кейсов и использовать платформу Омбудсмена для адвокации (через спец. И ежегодные доклады) | постоянно | Уровень стигмы и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, снижается, что выявляется путем периодических опросов и обследований целевых групп населения | МЗ, НПО (по согласованию) | Разработать и внедрить стандартные краткие (до 10 вопросов) опросники о стигме и дискриминации в отношении КГ для операционализации замерения уровня стигмы в дополнение к регулярным исследованиям стигмы индекса. | |
| 18. | Разработка клиент-ориентированных подходов при организации работы системы пробации по отношению к участникам программ профилактики и лечения, связанных с ВИЧ и ТБ | Изыскать финансовые ресурсы по изучению передового международного опыта по организации системы пробации и СИН МЮ и других силовых ведомств.  Продолжить поддержку программ государственного социального заказа для НПО, работающих по социализации заключенных и представителей ключевых групп населения, в том числе в сфере ТБ  Обучение сотрудников СИН МЮ, судий и сотрудников ОВД по работе системы пробации  Провести изучение институционального опыта НПО в ре-социализации осужденных. | По мере изыскания средств финансовой поддержки | Институт пробации совместно с НПО обеспечивает ре-социализацию бывших осужденных и клиентов системы пробации. Коэффициент рецидивов правонарушений клиентов пробации не превысит 25% к концу 2023 г. | МЮ, МЗ, НПО (по согласованию) | С учетом результатов задач № 1 и 2 Плана рассмотреть вопрос о проведении кабинетного исследования и п возможности одной обучающей поездки для изучения международного опыта досудебной, судебной и пост-судебной стадий пробации в отношении представителей ключевых групп с учетом необходимости повышения эффективности каскада лечения при ВИЧ и ТБ | |
|  |  | Реализовать меры по переходу программ ОЗТ и части профилактических программ в пенитенциарной системе на государственное финансирование |  |  |  |  | |

**Блок 3: Рекомендации по повышению качества программ**

Необходима разработка и внедрение системы МиО, которая бы объединяла работу в рамках многолетнего плана и работу в рамках Программ ГФ и др. доноров, а также могла бы показать воздействие этих программ на показатели по каскаду при ВИЧ.

Для оценки такого влияния необходима комплексная система МиО, основанная на теории изменений показателей здоровья под влиянием программ преодоления правовых барьеров.

**Факторы и условия, которые следует учитывать при подготовке технического задания на разработку комплексной системы МиО.**

* Базовые условия, зафиксированные в отчетах базовой и среднесрочной оценки; Теорию изменений, ожидаемые результаты, изложенные в Многолетнем плане.
* Количественные и качественные показатели для измерения прогресса выполнения рекомендаций среднесрочной оценки по каждому из семнадцати программных направлений Инициативы преодоления правовых барьеров, а также по каждой из трех групп ключевых рекомендаций среднесрочной оценки (координация и создание благоприятных условий реализации программы, расширение и повышение доступности программ преодоления правовых барьеров), повышения качества программ преодоления правовых барьеров).
* Данные мониторинга силами сообществ и результаты отработки стратегических случаев нарушений прав ключевых групп.
* Качественное влияние семнадцати программ по преодолению правовых барьеров на показатели профилактики и каскада лечения при ВИЧ-инфекции и ТВ, а также показатели профилактики ВИЧ и ТВ среди ключевых групп населения на индивидуальном, региональном, национальном уровне.
* Прогресс в интеграции семнадцати направлений по преодолению правовых барьеров в услуги по здравоохранению при ВИЧ и ТВ, услуги бесплатной правовой помощи при поддержке государства, работу образовательных учреждений (включая подготовку, переподготовку и повышение квалификации), а также программы продвижения и защиты прав человека, поддерживаемых государством и гендерного равенства с учетом Национальной стратегии в области прав человека.
* Влияние программ преодоления правовых барьеров на качество жизни и недискриминацию людей из ключевых и уязвимых групп населения в контексте ВИЧ и ТВ
* Кумулятивное влияние программ преодоления правовых барьеров на удержание существующих правовых барьеров в текущем состоянии, несмотря на возможные ухудшения политической/экономической/социальной ситуации (например, приход к власти ультраконсервативных политиков, военные провокации со стороны соседних государств, экономический кризис и т.д.).
* Влияние реализации программ преодоления правовых барьеров на устойчивость услуг профилактики, лечения и ухода при ВИЧ и ТВ, включая факторы снижения стоимости таких услуг за счет снижения барьеров в доступе
* Вплив координації між партнерами, які беруть участь у реалізації, підтримці (організаційній, методичній, фінансовій), взаємодії в рамках Стратегії з комплексної відповіді на бар'єри з прав людини для доступу до послуг з профілактики та лікування ВІЛ та туберкульозу
* Влияние координации между партнерами, оказания поддержки (методической, финансовой), взаимодействию в рамках исполнения Многолетнего Плана, на доступ к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и туберкулезу