**Форма ответа заявителя**

|  |
| --- |
| **РАЗДЕЛ 1: Обзор** |
| **Информация о заявителе** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | Кыргызстан | **Валюта** | USD $ |
| **Тип заявителя** | |  | | --- | | Страновой координационный механизм | | **Компонент(ы)** | |  | | --- | | ТБ/ ВИЧ | |
| **Предполагаемая дата начала гранта** | |  | | --- | | 01 января 2018 | | **Предполагаемая дата окончания гранта** | |  | | --- | | 31 декабря 2020 | |
| **Основной получатель 1** | |  | | --- | | Министерство здравоохранения Кыргызской Республики | | **Основной получатель 2** | |  | | --- | | Программа развития Организации Объединенных Наций | |

|  |  |
| --- | --- |
| **РАЗДЕЛ 2: Вопросы, подлежащие рассмотрению при осуществлении гранта и/или предоставлении гранта** | |
| **Вопрос 1:**  **Отсутствие реакции на меняющиеся условия для ключевых групп населения, которые все чаще ограничиваются давлением со стороны государственных и негосударственных субъектов** | **Решено:** TRP  ПТИ |
| **Входные и запрошенные действия ПТИ**  **Проблема:** Отсутствие ответа на изменяющиеся условия для работников секс-индустрии, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами и трансгендерных групп, которые все чаще становятся жертвами государственных и негосударственных субъектов (националистических групп).  **Действие:** ПТИ просит заявителя разрешить следующие проблемы   Разработать план действий, направленный на повышение нацеливания на работниках секс-индустрии правоохранительными органами, и нацеливания на мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами и трансгендерных групп, государственными и негосударственными субъектами   Разработать план реагирования на потенциальное введение карательных и дискриминационных законов, направленных на работников секс-индустрии, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами и трансгендерных групп (в частности, наказания за секс-работу и закон о запрете пропаганды ЛГБТ)   Подумайте о том, как соответствующие фонды могут дополнительно стимулировать меры по устранению существующих барьеров в области прав человека, в частности, ограничительные действия со стороны правоохранительных органов против работников секс-индустрии, гомофобные и трансфобные нападения со стороны государственных и негосударственных субъектов и аналогичные нарушения прав человека в отношении людей, употребляющих наркотики | |
| *Третье стратегическое направление Государственной программы по борьбе с эпидемией ВИЧ-инфекции в Кыргызской республике на 2017-2021 гг. включает ряд мероприятий, направленных на снижение уровня стигмы и дискриминации ключевых групп населения, выполнение программ в соответствии с нормами национального законодательства на принципах уважения прав человека, гендерного равенства и недискриминации (разделы 3.1, 3.2). План мероприятий государственной программы в данных разделах предусматривает: повторное проведение исследования индекса стигмы в отношении ключевых групп, которое позволит оценить изменение ситуации и результативность предпринятых мер по снижению стигмы. Также предусмотрено создание межсекторальной рабочей группы по мониторингу случаев проявления стигмы и дискриминации, проведение национальных компаний по вопросам, связанным с ВИЧ, для противодействия насилию, снижения стигмы и дискриминации в отношении ЛЖВ и ключевых групп населения. Работа данной группы, с участием Министерства внутренних дел, прокуратуры, местных органов власти, Министерства здравоохранения, службы исполнения наказаний, позволит регулярно озвучивать возникающие проблемы и оперативно реагировать для улучшения ситуации, включая контроль исполнения действующих приказов и инструкций, обеспечивающих права ключевых групп. .*  *В связи с рекомендациями TRP, Комитетом по ВИЧ и ТБ при Координационном совете по общественному здравоохранению (КСОЗ) при Правительстве КР, опираясь на предложения сообществ секс-работников, трансгендеров, МСМ, ЛУИН, ЛЖВ с участием Омбудсмена Кыргызской республики был разработан план адвокационных действий, предусматривающий ряд последовательных шагов по снижению карательных и дискриминационных практик со стороны правоохранительных органов в отношении секс-работников, МСМ и трансгендеров. Данный план действий был рассмотрен и одобрен на Комитете по ВИЧ и ТБ Координационного совета по общественному здравоохранению при Правительстве КР. (Приложение №1).*  *На постоянной основе будет осуществляться мониторинг и документирование нарушений прав ЛЖВ и ключевых групп населения по программе «уличные юристы». Эта деятельность позволит сократить количество дискриминационных практик со стороны сотрудников правоохранительных органов на местах дислокации клиентов программ. Будет также предоставлена адресная правовая поддержка, что позволит повысить уровень знаний у представителей ключевых групп. Собранные «уличными юристами» данные о случаях нарушения прав будут оперативно представляться на рассмотрение межсекторальной рабочей группы указанной выше, которая будет реагировать на системные нарушения прав в отдельных регионах. После проведенного анализа данные будут представляться на заседания КСОЗ при Правительстве КР, руководителям силовых структур, Министерству здравоохранения, институту омбудсмена и депутатам парламента.*  *При технической поддержке APMG на средства ГФ, был проведен анализ и выявлены основные правовые барьеры: (1) нарушение прав ключевых групп сотрудниками правоохранительных органов и в местах лишения свободы; (2) высокий уровень стигматизации и дискриминации в организациях здравоохранения; (3) низкая правовая грамотность и навыки защиты своих прав представителями сообщества ЛЖВ и ключевых групп; (4) низкий доступ к правовым услугам для ЛЖВ и ключевых групп; (5) неисполнение действующего законодательства в отношении соблюдения прав ключевых групп; (6) высокий уровень гендерно обусловленного насилия, связанного с ВИЧ или принадлежностью к ключевым группам. Для устранения данных барьеров был разработан комплекс мероприятий, реализация которых частично предусмотрена в основной заявке, а по остальным страна направила запрос на встречное финансирование в ГФ. Модули включают в себя программы по повышению информированности законодателей и сотрудников правоохранительных органов, по повышению потенциала медицинских работников по вопросам прав человека и медицинской этики в связи с ВИЧ, программы обеспечения правовой грамотности представителей ключевых групп и предоставление юридических услуг в связи с ВИЧ. В мероприятиях предусмотрены программы мониторинга и реформирования законов, положений и политики в связи с ВИЧ, а также программы по сокращению дискриминации в отношении женщин и девочек в контексте ВИЧ. Будут инициированы изменения нормативных правовых актов, связанных с потреблением наркотиков для расширения доступа к услугам снижения вреда и формирования более безопасного поведения.* | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Проблема 2:**  **Отсутствие специализированного программирования для трансгендерных групп населения** | **Решено:**Choose an item.  Секретариат |
| **Запрошенные действия ПТИ**  **Проблема:**  Отсутствие специализированного программирования для трансгендерных групп населения.  **Действие:**  ПТИ просит ССМ, при поддержке представителей трансгендерных сообществ и соответствующих организаций, разработать специализированное программирование, которое реагирует на конкретные риски, с которыми сталкиваются трансгендерные группы, такие как насилие, бездомность и произвольные задержания со стороны правоохранительных органов. | |
| *Опираясь на базовую оценку правовых барьеров, проведенную APMG при поддержке ГФ, и разработанные на основании оценки модули по преодолению правовых барьеров, в страновой заявке и заявке на встречное финансирование от ГФ, предусмотрены мероприятия, которые приведут к снижению рисков и остановят случаи дискриминационных правоприменительных практик в отношении трансгендерных лиц (TG). При этом запланированные мероприятия будут осуществляться с прямым участием самих представителей сообщества. Планом по преодолению правовых барьеров предусмотрено 6 модулей, перечисленных выше. Они также направлены на повышение потенциала, как поставщиков услуг, так и законодателей, сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судов, а также на регулярный мониторинг соблюдения прав ТГ. Важным компонентом является оказание правовой помощи ТГ со стороны «уличных юристов» и лицензированных адвокатов. Данные программы предусматривают формирование межсекторальных быстрых групп реагирования на случаи дискриминации, вовлечение лиц, принимающих решения в улучшение благоприятной среды и повышение потенциала сообщества ТГ по защите своих прав. Случаи нарушений прав ТГ получат широкое освещение, а собранные данный будут предоставляться на уровень Правительства, парламента страны и лиц, принимающих решения. Кроме этого, для улучшения планирования мероприятий, в методику проведения биоповеденческого исследования, запланированного на 2019 год будут включены мероприятия по оценке численности группы трансгендеров. В целях оптимизации расходования средств, используемых на проведение исследования, будет предусмотрено включение в IBBS также вопросов по стигме и дискриминации.* | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Проблема 3:**  **Улучшение качества услуг по опиоидной заместительной терапии (ОЗТ)** | **Решено:** TRP  ПТИ |
| **Входные и запрошенные действия ПТИ**  **Проблема:**  ПТИ обеспокоена качеством и охватом (18%) услуг по опиоидной заместительной терапии (ОЗТ).  **Действие:**  ПТИ просит, чтобы услуги по опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) соответствовали международным стандартам (стандартам ВОЗ / ЮНОДК) по качеству. Заявителю предлагается составить подробный план реализации, который четко отражает конкретный механизм обеспечения качества. | |
| *В 2017 году республиканский центр наркологии при Министерстве здравоохранения КР совместно с ПРООН, неправительственными организациями и сообществами ЛУИН, клиентами ОЗТ, опираясь на ранее проведенные оценки барьеров доступности услуг, разработали план мероприятий по повышению качества услуг ОЗТ. (Приложение №2). В плане предусмотрены мероприятия по преодолению ограничений, влияющих на качество услуг ОЗТ, включая определение сроков их решения и необходимое финансирование. Данный план был рассмотрен и одобрен страновым координационным комитетом по борьбе с ВИЧ и ТБ.*  *Планом также предусмотрено решение вопросов по финансированию услуг заместительной терапии из средств государственного бюджета, оказание поддержки в восстановлении документов, усиление ответственности руководителей мед.учреждений за качество работы пунктов ОЗТ, изменение графиков работы пунктов ОЗТ, расширение работы «уличных юристов» в отношении клиентов ОЗТ, расширение информационной работы с ЛУИН для вовлечения в программы ОЗТ, проведение обучения медицинских специалистов особенностям работы с потребителями наркотиков.*  *Министерство здравоохранения КР утвердило Положение «Об условиях и порядке проведения поддерживающей терапии метадоном лицам, употребляющим инъекционные наркотики в Кыргызской Республике» (Приказ МЗ КР № 625 от 17.07.2017 г.) (Приложение №.2) Положение вносит позитивные изменения в ранее существовавшие подходы при предоставлении услуг заместительной терапии метадоном: для стабильных пациентов появилась возможность получения 5-ти ежедневных доз. Кроме этого, предусмотрен алгоритм обеспечения метадоном пациентов, которые не имеют возможности самостоятельно прийти на пункт ОЗТ, находятся в медицинских стационарах, домах-приютах, либо по иным обстоятельствам.*  *Опираясь на запросы сообщества, ежедневная продолжительность работы одного пункта (на базе РЦН) была увеличена до полного рабочего дня (до 18.00), в 2-х пунктах ОЗТ пилотируется алгоритм включения ЛУИН в программы заместительной терапии без постановки на наркологический учет. Успешный опыт данного подхода позволит поднять вопрос об изменении системы наркологического учета потребителей наркотиков. В стране уже проведен анализ нормативной базы и определен перечень документов, которые необходимо изменить, чтобы была возможность отмены наркологического учета. Адвокационная деятельность по изменению инструкций, регламентирующих участие потребителей наркотиков в заместительной терапии, включена в мероприятия заявки на встречное финансирование.*  *В то же время, базовая оценка правовых барьеров и другие ранее проведенные оценки показывают, что одним из ключевых барьеров для расширения участия потребителей наркотиков в программах снижения вреда и заместительной терапии является нарушение прав потребителей наркотиков. Были зафиксированы случаи задержания ЛУИН у пунктов предоставления услуг, задокументированы пытки в отношении ЛУИН со стороны сотрудников правоохранительных органов, отсутствие доступа к метадону и АРТ при заключении в изоляторы временного содержания. У сообществ вызывает беспокойство Кодекс о проступках (административный кодекс) по которому предусматриваются очень высокие штрафы для лиц, задержанных с небольшими дозами наркотиков, что практически исключает меры гумманизации законодательства. Кроме этого, остаются нормативные барьеры для доступности услуг, включая необходимость постановки на наркологический учет для клиентов заместительной терапии, что влечет за собой урезание гражданских прав, включая невозможность получения водительских прав и трудоустройства на определенные должности.*  *Для устранения данных барьеров в страновой заявке и заявке на встречное финансирование предусмотрен комплекс мер, включающий: мониторинг исполнения инструкции для сотрудников правоохранительных органов о профилактике ВИЧ-инфекции, обучение сотрудников правоохранительных органов по соблюдению прав ключевых групп, внедрение индикаторов по соблюдению прав в процессе реформирования МВД. Предусмотрена юридическая и правовая защита ключевых групп в случае насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов, создание прецедентных дел с передачей в Центр по противодействию пыткам и аппарат омбудсмена, меры по преемственности программ между гражданским здравоохранением и пенитенциарной системой. Задокументированные случаи будут представлены на рассмотрение межсекторальной группе быстрого реагирования, в Правительство, КСОЗ для принятия мер.* | |

|  |  |
| --- | --- |
| **Проблема 4:**  **Преодоление нехватки средств** | **Решено:** Secretariat  Секретариат |
| **Входные и запрошенные действия ПТИ**  **Проблема:**  Учитывая сокращение выделенного финансирования, ПТИ обеспокоена тем, что правительство не сможет устранить дефицит финансирования, поскольку одобрение правительством ТБ-НСП и ВИЧ-НСП в соответствии с техническими указаниями и целями ВОЗ и ЮНЭЙДС пока не было получено.  **Действие:**  ПТИ просит CCM призвать правительство утвердить НПС, так и обеспечить необходимое финансирование для их реализации. Преодоление нехватки финансирования является первоочередной задачей для поддержки и расширения программ борьбы с туберкулезом и ВИЧ в Кыргызстане, и, в противном случае, потребуется перепрограммирование  . | |
| *Государственные программы по ВИЧ и ТБ на 2017-2021 гг. включают увеличение средств республиканского бюджета на мероприятия по ВИЧ и ТБ. Правительством также утверждена дорожная карта по переходу на государственное финансирование. В соответствии с бюджетным циклом Правительства КР и требованиями ГФ о необходимости увеличения финансирования программ ВИЧ и ТБ со стороны Правительства КР, в июне текущего года Министерством здравоохранения и общественным наблюдательным советом при Министерстве здравоохранения КР было направлено письмо в адрес Премьер-министра КР и Министра финансов КР о необходимости включения дополнительных средств в республиканский бюджет на финансирование программ ВИЧ и ТБ.*  *Проведены общественные слушания бюджета Министерства здравоохранения с участием депутатов парламента, аппарата Правительства КР, Министерства финансов, где ключевым вопросом была необходимость увеличения финансирования программ ВИЧ и ТБ. По предварительной информации, полученной от Министерства финансов, в проекте республиканского бюджета на 2018 г. предусмотрено увеличение финансирования программ ВИЧ на 43 млн. сом; на закупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения, по ТБ на 64 млн. сом. Из данных средств, уже с 2016 года, ведется закупка противотуберкулезных препаратов 1-го ряда, лекарств для лечения оппортунистических инфекций и тестов на ВИЧ для беременных женщин. Кроме этого, в среднесрочном прогнозе бюджета на 2019-2020 гг. предусмотрено последующее увеличение средств на ВИЧ и ТБ, для удовлетворения условий ГФ. Комитет по ВИЧ и ТБ КСОЗ в июле текущего года направил письмо на имя премьер-министра КР о необходимости увеличения финансирования программ ВИЧ и ТБ. Комитет будет прикладывать усилия для дальнейшего увеличения финансирования со стороны государства в процессе утверждения республиканского бюджета в парламенте страны.* | |

Ваши ответы на запрошенные разъяснения должны быть предоставлены менеджеру портфелей Фонда.