

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 января 2017 года № 9-р

В целях дальнейшего снижения заболеваемости и смертности от туберкулеза в Кыргызской Республике, в соответствии с законами Кыргызской Республики "[О защите населения от туберкулеза](#)", "[Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике](#)", статьями 10 и 11 [Конституционного Закона](#) Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики":

1. Утвердить План действий по оптимизации системы оказания противотуберкулезной помощи населению Кыргызской Республики на 2017-2026 годы (далее - План действий) согласно приложению.

2. Министерству здравоохранения Кыргызской Республики в месячный срок утвердить ведомственный план мероприятий по реализации Плана действий.

3. Фонду обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики средства республиканского бюджета, высвобождаемые в процессе реструктуризации противотуберкулезных организаций здравоохранения направлять на выявление и лечение больных туберкулезом в организациях первичного звена здравоохранения, приобретение противотуберкулезных препаратов.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на отдел социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

**Премьер-министр
Кыргызской
Республики**

С.Жээнбеков

Приложение

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

**по оптимизации системы оказания противотуберкулезной
помощи населению Кыргызской Республики на 2017-2026 годы**

Общее положение

План действий по оптимизации системы оказания противотуберкулезной помощи населению Кыргызской Республики на 2017-2026 годы (далее - План действий) направлен на достижение целей и задач, определенных законами Кыргызской Республики "[О защите населения от туберкулеза](#)" и "[Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике](#)", а также принимаемых Правительством Кыргызской Республики стратегических программных документов в области здравоохранения.

Цели и задачи Плана действий будут решаться в рамках реструктуризации сети противотуберкулезных организаций и оптимизации их деятельности, обеспечения раннего выявления и качественной диагностики туберкулеза, в том числе лекарственно-устойчивых форм, повышения эффективности противотуберкулезных мероприятий и усиления интеграции противотуберкулезных услуг на уровне первичного звена здравоохранения и внедрения амбулаторного лечения туберкулеза.

Анализ текущей ситуации

За последние 15 лет в Кыргызской Республике заболеваемость и смертность от туберкулеза снизились со 167,8 до 98,2 случая на 100 тысяч населения и от 27 до 6,3 случая на 100 тысяч населения соответственно. При этом эпидемиологическая ситуация по туберкулезу остается неблагоприятной по причине высокой распространенности множественной лекарственно-устойчивой формы туберкулеза (далее - МЛУ-ТБ), который составил 26,4% среди новых случаев и 55% среди ранее леченных случаев туберкулеза.

По рекомендациям Всемирной организации здравоохранения наиболее эффективным уровнем в организации противотуберкулезной помощи, в том числе МЛУ-ТБ является первичная медико-санитарная помощь (далее - ПМСП). Система оказания противотуберкулезной помощи Кыргызской Республики представлена сетью противотуберкулезных организаций (далее - ПТО) оснащенными 2605 койками. Несмотря на интеграцию с уровнем ПМСП, оказание противотуберкулезной помощи и ее координация практически осуществляются врачами-фтизиатрами стационаров. Больные туберкулезом госпитализируются в обязательном порядке в ПТО даже на этапе диагностики. Так, в 2015 году из 11685 больных, госпитализированных в ПТО, у 1249 (11%) не был установлен диагноз туберкулеза.

Ни одна ПТО республики не соответствует стандартам инфекционного контроля (в одной палате размещены 3-6 больных).

Скученное и длительное (максимальное пребывание - 151 день у взрослых и 126 дней - у детей) совместное пребывание нескольких больных в палатах без соответствующих мер инфекционного контроля создает риск внутрибольничного заражения МЛУ-ТБ.

Расходы, связанные с приобретением противотуберкулезных препаратов, лабораторного оборудования и расходных материалов, обеспечиваются за счет средств международных организаций и доноров. При этом средства республиканского бюджета и обязательного медицинского страхования, выделенные на борьбу с туберкулезом, в основном направляются на выплату заработной платы медработникам и содержание больниц.

Лабораторная диагностика мокроты - наиболее эффективный и доказанный метод диагностики туберкулеза. В республике лабораторная диагностика обеспечивается сетью, включающей: две референс-лаборатории в городах Бишкек и Ош, пять культуральных - в Джалал-Абадской, Таласской, Нарынской, Иссык-Кульской областях и городе Кара-Балта и в 124 микроскопических лабораториях. С 2013 года функционирует республиканская референс-лаборатория, что улучшило качество диагностики туберкулеза.

Основными проблемами системы оказания противотуберкулезной помощи в стране являются:

- неблагоприятная эпидемиологическая ситуация по туберкулезу, высокие показатели МЛУ-ТБ;
- низкая эффективность противотуберкулезной помощи с точки зрения современных международных стандартов;
- ориентированность на содержание больниц, а не на нужды больного;
- благоприятные условия дальнейшего роста МЛУ-ТБ из-за несоответствия большинства ПТО стандартам инфекционного контроля;
- финансовая зависимость приобретения лекарственных препаратов, лабораторной диагностики от международных доноров и организаций;
- недостаточное ресурсное обеспечение организаций ПМСП для оказания качественной помощи.

Цели, задачи и ожидаемые результаты

Целями Плана действий являются снижение заболеваемости МЛУ-ТБ и ТБ и повышение эффективности использования существующих ресурсов, направленных на оказание противотуберкулезной помощи населению Кыргызской Республики.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи:

- проведение реструктуризации сети противотуберкулезных организаций и оптимизация их деятельности;
- обеспечение раннего выявления, качественной диагностики и лечения туберкулеза, в том числе МЛУ-ТБ;
- повышение экономической эффективности системы оказания противотуберкулезной помощи населению республики;
- усиление интеграции противотуберкулезных услуг и внедрение амбулаторного лечения больных на уровне ПМСП.

С учетом поставленных целей и задач Плана действий определены ожидаемые результаты:

- ежегодное выявление не менее 70% случаев ТБ в организациях первичного звена здравоохранения;
- эффективность лечения больных туберкулезом не менее 85% в организациях первичного звена здравоохранения;
- снижение количества туберкулезных коек в стационарах на 40% (1040) к 2020 и на 20% (320) к 2026 году в сравнении с 2016 годом;
- сокращение числа необоснованных госпитализаций в противотуберкулезные организации ежегодно на 10%;
- экономическая эффективность от реструктуризации и оптимизации противотуберкулезных организаций к 2020 году в объеме 139,7 млн. сомов

Исполнение и мониторинг Плана действий

Достижение цели, выполнения задач и ожидаемых результатов Плана действий будет осуществляться посредством реализации мероприятий согласно приложению 1 Плана действий.

Мониторинг исполнения Плана действий будет осуществляться Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Фондом

обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики по индикаторам, изложенным в приложении 2 настоящего Плана.

Реализация мероприятий будет осуществляться в три этапа: краткосрочный (2017-2019 гг.), среднесрочный (2020-2022 гг.) и долгосрочный (2023-2026 гг.).

Ресурсное обеспечение реализации Плана действий

В целях эффективной реализации и решения поставленных задач Плана действий планируется мобилизация ресурсов как республиканского бюджета, так и поддержка международных партнеров по развитию и доноров.

Работа по выполнению Плана действий будет проводиться Министерством здравоохранения Кыргызской Республики, Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, организациями здравоохранения в пределах бюджетных средств, предусмотренных на их текущую деятельность.

Участие международных партнеров будет осуществляться по следующим направлениям:

- закупка лекарственных препаратов, лабораторного оборудования, расходных материалов и реагентов (Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом, малярией, международная организация "Врачи без границ", Международный красный крест);

- техническая помощь (ВОЗ, Всемирный банк, ЮСАИД);

- социальная поддержка больных ТБ (Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом, малярией, международная организация "Врачи без границ", Международный красный крест);

- строительство больниц и лабораторий (Немецкий банк развития).

В соответствии со среднесрочным прогнозом бюджета на 2018-2019 годы проведен расчет предлагаемого объема высвобождаемых средств в результате реструктуризации и оптимизации сети противотуберкулезных организаций. С учетом вычета 60,5 млн. сомов, расходов на проведение реструктуризации, выплаты компенсаций при сокращении персонала, погашение текущих расходов по коммунальным и прочим услугам и других расходов по закрытию больниц (демонтаж оборудования, прием-передача, транспортные расходы и др.) объем сэкономленных средств ежегодно будет составлять около 69,9 млн. сомов в 2018 и 2019 годах соответственно. Общий экономический эффект в кратко- и среднесрочном периодах будет составлять около 139,7 млн. сомов. Данные средства будут направлены на приоритетные компоненты оказания противотуберкулезной помощи: укрепление первичного звена здравоохранения для повышения качества выявления и диагностики туберкулеза; поддержание деятельности сети лабораторий, включающее техническое обслуживание; приобретение расходных материалов и реактивов для диагностики туберкулеза; приобретение противотуберкулезных препаратов.

Сэкономленные средства не смогут покрыть полную потребность для оказания противотуберкулезной помощи в стране. Поэтому будет привлекаться поддержка доноров и формирование общих заявок, согласованных с приоритетными направлениями Плана действий.

Управление реализацией Плана действий

Координация реализации Плана действий будет осуществляться Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и Фондом

обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, посредством:

- обеспечения реализации Плана действий;
- мониторинга реализации Плана действий и подготовки регулярных отчетов в Аппарат Правительства Кыргызской Республики;
- оценки эффективности Плана действий по итогам каждого периода;
- содействия мобилизации ресурсов для реализации Плана действий;
- сотрудничество с национальными и международными партнерами.

Список сокращений

БОЦБТ	Баткенский областной центр борьбы с туберкулезом
БОСМ	Баткенский областной центр семейной медицины
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГЦБТ	Городской центр борьбы с туберкулезом
ДЗ	Департамент здравоохранения
ДОЦБТ	Джалал-Абадский областной центр борьбы с туберкулезом
ДОЦСМ	Джалал-Абадский областной центр семейной медицины
ИОЦБТ	Иссык-Кульский областной центр борьбы с туберкулезом
МЛУ-ТБ	Множественно-лекарственная устойчивая форма туберкулеза
НОЦБТ	Нарынский областной центр борьбы с туберкулезом
НОЦСМ	Нарынский областной центр семейной медицины
НЦФ	Национальный центр фтизиатрии
ОЗ	Организации здравоохранения
ООЦБТ	Ошский областной центр борьбы с туберкулезом
ООЦС	Ошский областной центр семейной медицины
М	
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ПТБ	Противотуберкулезная больница
ПТО	Противотуберкулезные организации
ТОЦБТ	Таласский областной центр борьбы с туберкулезом
ТОЦСМ	Таласский областной центр семейной медицины
ТБ	Туберкулез
ФОМС	Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики
ЧОЦБТ	Чуйский областной центр борьбы с туберкулезом
ЧОЦСМ	Чуйский областной центр семейной медицины
ЦОВП	Центр общей врачебной практики
ЦСМ	Центр семейной медицины

**План мероприятий по оптимизации системы
оказания противотуберкулезной помощи**

	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
Краткосрочный период (2017-2019 гг.)			
	Реорганизация Баткенского областного центра борьбы с туберкулезом путем создания областного филиала Национального центра фтизиатрии и передачи 20 коек Баткенской областной объединенной больницы	2017 год	НЦФ, БОЦБТ
	Реорганизация Нарынского областного центра борьбы с туберкулезом путем создания областного филиала Национального центра фтизиатрии и передачи 15 коек Нарынской областной объединенной больницы	III квартал 2017 года	НЦФ, НОЦБТ
	Реорганизация Таласского областного центра борьбы с туберкулезом путем создания областного филиала Национального центра фтизиатрии и передачи 33 коек Таласской областной объединенной больницы	III квартал 2017 года	НЦФ, ТОЦБТ
	Реорганизация Иссык-Кульского областного центра борьбы с туберкулезом путем создания областного филиала Национального центра фтизиатрии и передачей 20 коек Иссык-Кульской областной объединенной больницы	IV квартал 2017 года	НЦФ, ИОЦБТ
	Реорганизация межрайонной противотуберкулезной больницы города Кызыл-Кия путем передачи 20 коек территориальной больницы города Кызыл-Кия	III квартал 2017 года	НЦФ, БОЦСМ, ТБ города Кызыл-Кия
	Реорганизация противотуберкулезной больницы города Сулюкта путем передачи 10 коек территориальной больницы Лейлекского района	III квартал 2017 года	НЦФ, БОЦСМ, ЦОВП города

			Сулюкта
	Реорганизация противотуберкулезной больницы Токтогульского района путем передачи 10 коек территориальной больнице Токтогульского района	I квартал 2018 года	НЦФ, ДОЦСМ, ТБ Токтогульского района
	Реорганизация противотуберкулезной больницы Кара-Бууринского района путем передача 8 коек территориальной больнице Кара-Бууринского района	IV квартал 2017 года	НЦФ, ТОЦСМ, ТБ Кара- Бууринского района
	Реорганизация Чуйской областной детской противотуберкулезной больницы в с.Арчалы путем присоединения к Национальному центру фтизиатрии	II квартал 2018 года	МЗ, НЦФ
0	Перепрофилирование Республиканского реабилитационного центра для детей им. Ибн Сина в Республиканский реабилитационный центр для детей общего профиля	III квартал 2018 года	МЗ, ФОМС
1	Реорганизация детской противотуберкулезной больницы города Бишкек № 1 путем создания Центра профилактики ТБ для детей	II квартал 2018 года	МЗ, ФОМС
2	Реорганизация Ошской межобластной противотуберкулезной больницы для детей и подростков путем создания Центра профилактики ТБ для детей	III квартал 2018 года	МЗ, ФОМС
3	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению города Бишкек (сокращение до 14 вместо 28), улучшение материально-технической базы этих лабораторий путем их оснащения аппаратами Xpert MTB/RIF	2018 год	МЗ, НЦФ
4	Внедрение транспортировки биологического материала из лаборатории города Бишкек, Чуйской, Таласской, Нарынской, Иссык-Кульской областей в Национальную референс-лабораторию	III квартал 2018 года	МЗ, НЦФ
5	Внедрение амбулаторного лечения ТБ в ОЗ ПМСП Свердловского, Первомайского районов города Бишкек с охватом не менее 50% ТБ больных и мониторинг	2017- 2018 годы	ДЗ города Бишкек, ГЦБТ
6	Применение мер инфекционного контроля ТБ и внедрение амбулаторного	2017- 2018 годы	НЦФ, БОЦБТ

	лечения ТБ больных в ОЗ ПМСП городов Кызыл-Кия, Сулюкта, Исфана, Баткен и Кадамжайского, Лейлекского районов		
7	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Баткенской области (сокращение до 8 вместо 14), улучшение материально-технической базы этих лабораторий путем оснащения 3 лабораторий аппаратами Xpert MTB/RIF	2018 год	МЗ, НЦФ
8	Применение мер инфекционного контроля ТБ и внедрение амбулаторного лечения ТБ больных в ОЗ ПМСП городов Джалал-Абад, Кара-Куль и Базар-Коргонского, Сузакского, Токтогульского районов	2017- 2018 годы	НЦФ, ДОЦБТ
9	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Джалал-Абадской области (сокращение до 12 вместо 19), улучшение материально-технической базы данных лабораторий путем оснащения аппаратами Xpert MTB/RIF и внедрение транспортировки мокроты	2018 год	МЗ, НЦФ
0	Применение мер инфекционного контроля ТБ и внедрение амбулаторного лечения ТБ пациентов в ОЗ ПМСП города Нарын, Нарынском, Ак-Талинском, Ат-Башинском, Джумгалском районах	2017- 2018 годы	НЦФ, НОЦСМ, НОЦБТ
1	Оптимизация лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Нарынской области (2 вместо 5), улучшение материально-технической базы данных лабораторий путем оснащения 1 лаборатории аппаратом Xpert MTB/RIF, внедрение транспортировки мокроты	III квартал 2018 год	МЗ, НЦФ
2	Применение мер инфекционного контроля ТБ и внедрение амбулаторного лечения ТБ пациентов в ОЗ ПМСП города Ош, Араванского, Узгенского, Кара-Суйского и Ноокатского районов	2018- 2019 годы	НЦФ, ООЦСМ, ООЦБТ
3	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Ошской области и города Ош (сокращение до 17 вместо 31), улучшение материально-технической базы этих лабораторий путем оснащения 3 лабораторий аппаратом Xpert MTB/RIF, внедрение транспортировки мокроты	2019 год	МЗ, НЦФ

4	Применение мер инфекционного контроля ТБ и внедрение амбулаторного лечения ТБ пациентов в ОЗ ПМСП Таласского, Бакай-Атинского, Манасского района и города Талас	2018-2019 годы	НЦФ, ТОЦБТ
5	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Таласской области (сокращение до 4 вместо 7), улучшение их материально-технической базы, внедрение транспортировки мокроты	2018 год	МЗ, НЦФ
6	Обеспечение охвата амбулаторным лечением не менее 50% больных туберкулезом в ОЗ ПМСП Чуйской области	2017 год	ЧОЦСМ, ЧОЦБТ
Среднесрочный период (2020-2022 гг.)			
8	Реорганизация противотуберкулезной больницы города Бишкек путем создания противотуберкулезной больницы для города Бишкек и Чуйской области	2020 год	МЗ, ФОМС
9	Оптимизация лабораторий, проводящих диагностику ТБ жителям города Бишкек (6 вместо 14), улучшение материально-технической базы этих лабораторий путем оснащения аппаратами Xpert MTB/RIF	2018 год	МЗ, ФОМС
0	Реорганизация Центра борьбы с туберкулезом жителей города Бишкек путем присоединения к противотуберкулезной больнице города Бишкек и Чуйской области	2020 год	МЗ, ФОМС
1	Реорганизация Чуйского областного центра борьбы с туберкулезом путем слияния с противотуберкулезной больницей города Бишкек	2020 год	МЗ, ФОМС
2	Реорганизация противотуберкулезной больницы паллиативной помощи с.Шекафтар путем передачи ТБ 8 коек ЦОВП с.Шекафтар	2022 год	МЗ, ФОМС
3	Внедрение амбулаторного лечения ТБ пациентов в ОЗ ПМСП Ленинского и Первомайского районов города Бишкек с охватом не менее 50% ТБ больных	2019 год	ДЗ города Бишкек, ГЦБТ
4	Проведение культуральной диагностики ТБ для ОЗ Чуйской, Таласской, Нарынской, Иссык-Кульской областей и города Бишкек в республиканской референс-лаборатории	2020 год	МЗ, ФОМС
5	Применение мер инфекционного контроля ТБ и внедрение амбулаторного лечения ТБ пациентов в ОЗ ПМСП городов Майлы-Суу, Таш-Кумыр, Кочкор-Ата и	2021 год	НЦФ, ДОЦБТ,

	Ноокенского района Джалал-Абадской области		ДОЦСМ
6	Применение мер инфекционного контроля ТБ и внедрение амбулаторного лечения ТБ больных в ОЗ ПМСП Алайского, Чон-Алайского районов Ошской области	2022 год	НЦФ, ООЦБТ, ОЦСМ
7	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Ошской области и города Ош (сокращение до 9 вместо 17), улучшение материально-технической базы этих лабораторий путем оснащения 3 лабораторий аппаратом Xpert MTB/RIF, внедрение транспортировки мокроты	2019 год	МЗ, ФОМС
8	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Баткенской области (сокращение до 4 вместо 8), улучшение материально-технической базы путем оснащения 3 лабораторий аппаратами Xpert MTB/RIF, внедрение транспортировки мокроты	2020 год	МЗ, ФОМС
9	Оптимизация количества лабораторий, проводящих диагностику ТБ населению Таласской области (сокращение до 2 вместо 4), внедрение транспортировки мокроты	2018 год	МЗ, ФОМС
Долгосрочный период (2023-2026 гг.)			
0	Реорганизация противотуберкулезной больницы Ноокатского района путем передачи 10 коек территориальной больнице Ноокатского района	2023 год	МЗ, ФОМС
1	Реорганизация противотуберкулезной больницы Узгенского района путем передачи 10 коек территориальной больнице Узгенского района	2023 год	МЗ, ФОМС

Приложение 2
к Плану действий по
оптимизации системы
оказания
противотуберкулезной
помощи населению
Кыргызской Республики на
2017-2026 годы

ИНДИКАТОРЫ
исполнения Плана действий

	Наименование	Едини	Базов	Целевые	Ответствен
--	--------------	-------	-------	---------	------------

	индикатора	ца измерения	ый год	показатели	ный орган
	Доля пациентов с ТБ, выявленных на уровне ПМСП	%	50%	70%	НЦФ
	Успех лечения больных чувствительной формой легочного ТБ	%	82%	85%	НЦФ
	Число противотуберкулезных койек в стране	койка	2605	Ежегодное сокращение койек сравнительно с 2016 годом	РМИЦ
	Доля пациентов, госпитализированных в ПТО без показаний	%	5504/ 47%	Ежегодное снижение на 10%	ФОМС
	Количество лабораторий	абс. число	124	Сокращение количества	НЦФ/НРЛ
	Доля пациентов ТБ, пролеченных полностью на амбулаторном уровне	%	25%	50% к 2019 году 70% к 2023 году	НЦФ
	Экономический эффект от реструктуризации	тыс. сомов		139,7 млн. сомов к 2022 году	ФОМС