Проект

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**по преодолению правовых барьеров к услугам по ВИЧ и ТБ в Кыргызской Республике**

**на 2019-2021 годы**

| **№** | **Задачи** | **Меры/Действия** | **Срок реализа-ции** | **Ожидаемые результаты** | **Ответственные исполнители** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Нормативно-правовой блок.**  **Оптимизация и мониторинг НПА по ВИЧ и ТБ** | | | | | |
|  | Провести анализ нормативной правовой базы Кыргызской Республики и правоприменительных практик на предмет выявления и устранения правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | Проведение комплексного правового анализа:  - законов;  - подзаконных актов;  - ведомственных актов государственных органов | 4 квартал 2019 года | - составлен перечень НПА, содержащих правовые барьеры по преодолению ВИЧ и ТБ и подлежащих изменению;  - проведен анализ НПА в области прав человека, основанный на их соответствии Конституции Кыргызской Республики международным нормам, ратифицированным в КР, включая оценку их гендерной чувствительности;  - - проведен анализ законодательства в области государственных закупок лекарственных средств для людей с ВИЧ и ТБ | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (по согласованию) |
|  |  | Провести анализ правоприменительной практики:  - в сфере деятельности правоохранительных органов;  - в системе исполнения наказаний;  - в системе здравоохранения.  Разработать комплекс мер/рекомендаций по устранению стигмы и дискриминации в отношении людей, живущих с ВИЧ и ТБ | 4 квартал 2019 года | Подготовлен обзор дискриминационных правопроменительных практик, противоречащих законодательству КР:- в органах внутренних дел;  - со стороны сотрудников системы исполнения наказаний;  - со стороны сотрудников системы здравоохранения | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (по согласованию) |
|  |  | Разработать комплексный пакет проектов НПА;  Обеспечить его продвижение и принятие в установленном порядке | 1-3 квартал 2020 года | Проекты НПА и предложения по внесению изменений в законодательство, направленные на устранение правовых барьеров, а также ;  стигмы и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, разработаны и внесены в установленном порядке для утверждения либо утверждены ведомственными приказами (если приемлемо) | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (по согласованию) |
|  | Проведение мониторинга нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики в области ВИЧ и ТБ | Обеспечить реализацию постановления Правительства Кыргызской Республики  «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики» от 23 марта 2015 года № 139 | в срок до 15 января 2020 года и до 15 января 2021 г. | Размещение на сайтах информации об итогах проведенного мониторинга  Внесение в установленном порядке на рассмотрение Межведомственной комиссии при Министерстве юстиции Кыргызской Республики по инвентаризации нормативных правовых актов проекты нормативных правовых актов, разработанные по итогам проведенного мониторинга | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ |
| 42.1. |  | 2.1. Подготовка материалов по запросу Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в рамках мониторинга законодательства в сфере ВИЧ и ТБ  в соответствии с положением: «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики»; «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (Глава 19 «Осуществление контроля исполнения законов и решений Жогорку Кенеша комитетами») | Весь период | Устойчивая система мониторинга за реализацией Конституции и законов Кыргызской Республики обеспечит устранение правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ  Законодатели вовлечены в мониторинг законодательства и реагируют на пробелы в нормативной базе при разработке новых законопроектов | МЗ, МВД, ГСИН |
| 2.2 |  | 2.2. Рассмотрение мер по снижению правовых барьеров по ВИЧ и ТБ на заседаниях Координационного совета по общественному здравоохранению при Правительстве Кыргызской Республики, Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики | 1 квартал 2020 г. | Вовлечение государственных органов в решение вопросов по устранению правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ,  НПО (по согласованию) |
|  |  | Участие в подготовке периодических докладов Кыргызской Республики по исполнению обязательств страны по соблюдению прав человека (в части, касающейся ВИЧ, ТБ и ключевых групп населения): УПО ООН; CEDAW и другие | 2020 г. | Выполнение международных обязательств страны в области ВИЧ и ТБ | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (по согласованию) |
|  |  | Включить в план работы и провести рассмотрение на заседаниях общественных советов государственных органов вопросов устранения правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | 2019 - 2020 2 раза в год | Гражданское общество вовлечено в мониторинг устранения правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ в деятельности соответствующих министерств и ведомств | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (по согласованию) |
|  | Сотрудничество министерств и ведомств с представителями неправительственных и международных организаций по реализации мер, направленных на устранение правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | Организация ежеквартальных встреч с представителями неправительственных и международных организаций по реализации мер, направленных на устранение правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ;  - обсуждение вопросов оказания помощи в реализации настоящего Плана со стороны неправительственных и международных организаций  - предоставление со стороны международных и неправительственных организаций результатов собственного мониторинга правоприменительной практики правоохранительных органов, системы здравоохранения и ГСИН по работе с людьми живущими с ВИЧ и ТБ, а также с ключевыми группами населения | 2019-2020 гг. | Меры по преодолению правовых барьеров в реализации программ по ВИЧ и ТБ усилены в результате достижения консенсуса и совместной деятельности с НПО, сообществами и международными организациями | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (согласованию) |
| **II. Повышение потенциала сотрудников системы МВД, ГСИН, Министерства юстиции и Министерства здравоохранения по правовым вопросам, связанным с ВИЧ и ТБ** | | | | | |
|  | Совершенствование системы додипломного и непрерывного образования сотрудников указанных министерств и ведомств по правовым вопросам, связанным с ВИЧ и ТБ | Разработка и/или совершенствование образовательных программ по правовым вопросам ВИЧ и ТБ для сотрудников органов внутренних дел, ГСИН, Министерства юстиции (системы пробации), Министерства здравоохранения в рамках существующих ведомственных систем образования | 2019-2021 гг. | Разработаны программы и обучены 100% системы пробации и ГСИН по вопросам, связанным с ВИЧ и ТБ, до конца 2021 г.;  За 2020-2021 гг. все сотрудники ООБ, участковые уполномоченные и сотрудники СИЗо прошли обучение по вопросам ВИЧ и ТБ.  200 курсантов МВД и 100 человек из числа руководящих работников МВД проходят обучение в год по правовым вопросам ВИЧ и ТБ.  Курс по медицинскому праву обновлен на основе действующего законодательства и внедрен в систему подготовки медицинских кадров. | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ |
|  |  | Подготовка профессиональных тренеров из числа государственных служащих | 2020 г. | Подготовлены не менее 30 тренеров по каждому государственному органу | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ |
|  |  | Обеспечить включение правовых вопросов по ВИЧ и ТБ в систему боевой и политической подготовки сотрудников ОВД и ГСИН, системы пробации, а также в образовательные мероприятия организаций здравоохранения с периодичностью не менее 2 раз в год, а также содействовать проведению обучающих тренингов для личного состава за счет неправительственных и международных организаций | 2020 г. | 90% личного состава ОВД и ГСИН, системы пробации охвачены образовательными программами по правовым вопросам ВИЧ и ТБ в системе боевой и политической подготовки.  Проведено не менее 1 тренинга в год поданным вопросам в сотрудничестве с НПО и международными организациями во всех областях страны.  В систему обучения в области ВИЧ и ТБ медицинских работников включены правовые вопросы | МЗ, МВД, ГСИН |
|  | Проведение широкомасштабных медиа мероприятий | Разработан комплексный Медиа план по широкому освещению вопросов преодоления правовых барьеров по ВИЧ и ТБ  Правовые аспекты по ВИЧ и ТБ отражаются в ведомственных СМИ | 2019 | Проведение медиакампаний не реже 2 раза в год с освещением правовых вопросах в профессиональных и ведомственных СМИ | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ |
|  | Создание и утверждение ведомственных правил по работе в области ВИЧ и ТБ | Разработать /переработать ведомственные инструкции, руководства, пособия по работе с людьми, живущими с ВИЧ и ТБ, с учетом специфики правоохранительных органов, пенитенциарной службы, органов пробации, сотрудников здравоохранения | 2019 – 2020 гг. | Ведомственные правила (инструкции) разработаны /переработаны, утверждены в установленном порядке и используются на практике | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ  НПО (по согласованию) |
| **III. Практические действия** | | | | | |
|  | Обеспечение прав людей, живущих с ВИЧ и ТБ, и представителей ключевых групп населения на официальное документирование личности | Выявление и последующее перенаправление в компетентные государственные органы людей с ВИЧ и ТБ, ключевых групп населения, обладающих проблемами с документированием  Внесение предложений для разработки проекта НПА/межведомственного документа, направленного на решение проблем с документированием | 2019-2021, постоянно | 90% нуждающихся лиц из числа людей, живущих с ВИЧ и ТБ, и 60% представителей ключевых групп населения получили документы удостоверяющие личность к концу 2021 г. | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (по согласованию) |
|  | Оказание гарантированной государством бесплатной юридической помощи (ГГЮП) людям, живущим с ВИЧ и ТБ, а также представителям ключевых групп населения | Провести обучение адвокатов, вовлеченных в оказание ГГЮП по правовым вопросам ВИЧ и ТБ  Обученные адвокаты окажут правовую поддержку людям, живущим с ВИЧ и ТБ, а также и ключевым группам населения Оказать консультационно-правовую помощь гражданам Кыргызской Республики, сталкивающимися со стигмой и дискриманицией в области ВИЧ и ТБ, и представителям ключевых групп населения, пострадавшим от семейного насилия, используя инструмент ГГЮП | 2019-2021 | Согласно Закону Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи», люди, живущие с ВИЧ и ТБ, а также представители ключевых групп населения получат доступ ГГЮП  100% адвокатов, вовлеченных в оказание ГГЮП, будут обучены по правовым вопросам ВИЧ и ТБ | МЮ |
|  | Обеспечение устойчивого взаимодействия с международными и неправительственными организациями по вопросам устранения правовых барьеров по преодолению ВИЧ и ТБ | - организация и проведение круглых столов, встреч (ежеквартально);  - заключение меморандумов о взаимопонимании | 2019 -2020 гг. | Вклад международных организаций и НПО отражается в планах и отчетах министерств и ведомств. Эффективность и устойчивость совместных программ повысилась | МЗ, МВД, ГСИН, МЮ, НПО (по согласованию) |
|  | Разработка политики искоренения стигмы и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, и ключевым группам населения | Факты стигматизации и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, отслеживаются и учитываются при оценке деятельности сотрудников органов внутренних дел, системы ГСИН, здравоохранения и отделов пробации | постоянно | Уровень стигмы и дискриминации по отношению к людям, живущим с ВИЧ и ТБ, снижается, что выявляется путем периодических опросов и обследований целевых групп населения | МЗ |
|  | Разработка клиент-ориентированных подходов при организации работы системы пробации по отношению к участникам программ профилактики и лечения, связанных с ВИЧ и ТБ | Изыскать финансовые ресурсы по изучению передового международного опыта по организации системы пробации  Предусмотреть выделение ресурсов для программ госсоцзаказа для НПО, работающих по социализации заключенных и представителей ключевых групп населения  Обучение сотрудников ГСИН, судий и сотрудников ОВД по работе системы пробации  Провести изучение институционального опыта НПО в ресоциализации осужденных. | 2019 г. | Институт пробации совместно с НПО обеспечивает ресоциализацию бывших осужденных и клиентов системы пробации. Крэффициент реуцидивов правонарушений клиентов пробации не превысит 25% к концу 2021 г. | МЮ, ГСИН, МЗ, МВД, НПО (по согласованию) |